

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Главам муниципальных районов,
районных муниципальных администраций
Начальникам отделов культуры
районных муниципальных администраций

Рекомендации органам местного самоуправления по вопросам организации библиотечного обслуживания населения в связи с введением в действие Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 06.10.2003 №131-ФЗ на территории Ставропольского края.

С 1 января 2005 года на территории Ставропольского края в порядке эксперимента, на 1 год ранее других субъектов Российской Федерации вступил в действие Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (далее - Закон). Эксперимент поддержан Президентом Российской Федерации и направлен на отработку механизмов реализации Закона во всех отраслях экономики, социальной и культурной жизни регионов.

Закон по-новому разграничил полномочия в сфере библиотечного обслуживания закрепив за городским округом, городскими и сельскими поселениями полномочие по организации библиотечного обслуживания населения, а за муниципальным районом полномочие по организации библиотечного обслуживания поселений (обеспечения услугами библиотечного коллектора). Тем самым, распределив ответственность органов местного самоуправления за состояние общедоступных публичных библиотек в российских городах и селах, обеспечение современного уровня деятельности библиотек, как культурных, образовательных и информационных центров на местах, а также за социальную поддержку профессиональных библиотечных кадров.

Исходя из положений ст. 15 п.4, ст.16 Закона № 131-ФЗ муниципальные поселения (городские и сельские) могут делегировать часть своих полномочий в области библиотечного обслуживания органам местного самоуправления муниципального района за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района на основе соглашений сторон.

Разграничение расходных полномочий сопровождается и разграничением объектов собственности на основании стратегии преобразований муниципального района. Органы местного самоуправления поселений вправе передавать на основе соглашений и имущество библиотек на уровень муниципальных районов.

В соответствии со ст.50 п.3 п.п.12 Закона № 131-ФЗ в собственность муниципального района переходит имущество межпоселенческих библиотек и библиотечные коллекторы.

Межпоселенческие библиотеки являются преемниками центральных районных библиотек (далее – ЦРБ), расположенных в городах и селах, являющихся административными центрами муниципальных районов. По этой причине ЦРБ не могут быть переданы в собственность соответствующих городских и сельских поселений.

Через межпоселенческие библиотеки (ЦРБ) осуществляются функции по организации межбиблиотечного взаимодействия, удовлетворению общих интересов библиотек районов, координации вопросов библиотечного обслуживания с государственными, ведомственными и муниципальными библиотеками, общественными объединениями и организациями; стратегическому планированию, правовому регулированию, методическому, информационному и кадровому обеспечению, статистической отчетности.

В соответствии с той же ст.50 Закона № 131-ФЗ в собственность муниципального района переходят библиотечные коллекторы. Однако нет необходимости их заново создавать, так как межпоселенческие библиотеки (преемницы ЦРБ) уже более 30 лет осуществляют функции библиотечных коллекторов, которые заключаются в изучении читательского спроса, формировании сводного заказа на литературу, закупках книг, систематизации и каталогизации, технической обработке изданий и распределении их по библиотекам, составлении финансовой отчетности и документации.

Сложившаяся система комплектования и источников финансирования оправдана, оказывает влияние на снижение себестоимости услуги в связи с приобретением литературы оптом в книготорговых фирмах. Экономное расходование средств позволяет увеличить объемы комплектования.

Федеральный Закон «О библиотечном деле» (ст.11) и Закон «О библиотечном деле в Ставропольском крае» (ст.13) предусматривают наделение Центральными библиотеками правами юридического лица.

Получение межпоселенческими (бывшими центральными районными) библиотеками статуса

юридического лица, утверждение учредителями Уставов «МУК Межпоселенческая центральная библиотека района» дает им возможность участвовать в заключении соглашений эффективно вести хозяйственную деятельность, претендовать на финансовую помощь из бюджетов вышестоящего уровня.

Целесообразно сохранить централизованную библиотечную систему (библиотечное объединение), объединив вокруг межпоселенческой центральной библиотеки сельские библиотеки, расположенные на территории городских и сельских поселений. Сохранение (создание) межмуниципального библиотечного объединения (централизованной библиотечной системы) должно сопровождаться заключением двухсторонних соглашений между муниципальными районами и поселениями о передаче полномочий по организации библиотечного обслуживания населения района на основе субвенций и совместного пользования недвижимого и движимого имущества библиотек, входящих в состав объединения в т.ч. и единого библиотечного фонда, обеспеченного единым СБА, единым каталогом, единой системой учета и контроля за его сохранностью.

При отсутствии договоренностей имущество филиалов ЦБС передается органом власти му-

ниципальных поселений (кроме имущества центральной библиотеки, выполняющей роль межпоселенческой и бибколлектора) на основании правового акта Правительства Ставропольского края, Постановление №5-П от 26.01.05 г. и передаточного акта в оперативное управление библиотекам поселений.

Переданное имущество используется исключительно в целях исполнения органами местного самоуправления своих полномочий по организации библиотечного обслуживания населения.

Введение в действие Федерального Закона № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления» предполагает также работу, направленную и на оптимизацию действующей сети библиотек, её упорядочение и приведение в соответствие с современными требованиями. Действующая сеть библиотек в целом соответствует нынешним социальным нормам.

Сокращение либо увеличение сети библиотек возможно после утверждения минимальных социальных региональных стандартов в области культуры на официальном уровне Субъекта Федерации.

Первый заместитель министра

Н.Д.Заиченко

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Положение о внестационарном библиотечном обслуживании населения в Пермской области

Основные сокращения, термины и понятия

ОМБ – объединение муниципальных библиотек

ЦБС – централизованная библиотечная система

Полустационарное библиотечное обслуживание – работа библиотекаря в отделе обслуживания от сельской библиотеки на 0,5 или 0,25 ставки по обслуживанию малонаселенных пунктов

Волонтер – библиотекарь-общественник, доставляющий книги инвалидам, пенсионерам и другим группам населения, не имеющим возможности посещать библиотеки по уважительным причинам

Библиобус – библиотека на колесах – транспорт ЦБС. Роль библиобуса может выполнять любой муниципальный транспорт, выполняющий социальные функции в сельской местности (транспорт соцзащиты, образования, отдела (управления) культуры, сельской администрации)

Внестационарное библиотечное обслуживание населения – обслуживание читателей за пределами библиотеки, предназначенное для дифференцированного обслуживания читателей, удовлетворения их запросов и привлечения населения к пользованию книгой и услугами библиотек.¹

¹ Формы внестационарного библиотечного обслуживания смотри в разделе I настоящего «Положения...».

ВЧЗ – выездной читальный зал – организует на основе договора в определенные дни и часы в организациях, учреждениях, учебных заведениях

Общие положения

Настоящее «Положение...» определяет принципы построения и размещения внестационарных библиотечных форм обслуживания, как составной части деятельности муниципальных библиотек по оказанию услуг населению Пермской области.

«Положение...» имеет целью ориентировать органы управления культурой и местного самоуправления Пермской области в общих проблемах и нормативах организации внестационарных библиотечных форм обслуживания. Указанные принципы и нормативы рекомендуются для использования при разработке и утверждении аналогичных документов для конкретных условий районов и городов Пермской области.

Задача внестационарных форм библиотечного обслуживания – обеспечение прав граждан на доступ к информации, бесплатное получение полной информации о составе библиотечных фондов объединений муниципальных библиотек административных субъектов области и другие виды библиотечного информирования, привлечение к чтению населения, доведение библиотечной услуги до каждого населенного пункта, каждого