

ВВЕДЕНИЕ

17 мая 2006 г. на XI Ежегодной сессии Конференции Российской библиотечной ассоциации (РБА) прошло совместное заседание Секции по библиотечной политике и законодательству, Секции центральных библиотек субъектов Российской Федерации, Секции публичных библиотек, Секции юношеских библиотек.

Заседание вели сопредседатели: *В.Р. Фирсов*, председатель Секции по библиотечной политике и законодательству, вице-президент РБА, заместитель генерального директора Российской национальной библиотеки (Санкт-Петербург); *Р.Г. Буканова*, заместитель председателя Секции центральных библиотек субъектов РФ, директор Национальной библиотеки Республики Башкортостан им. Ахмет-Заки Валиди (Уфа); *С.Ф. Бартова*, председатель Секции публичных библиотек, член Совета РБА, директор Центральной публичной библиотеки Новоуральского городского округа (Свердловская область).

В ходе заседания, в котором приняли участие около 200 человек, был рассмотрен широкий круг вопросов, связанных с правовым обеспечением деятельности библиотек в современных условиях. С особой остротой обсуждались проблемы работы публичных библиотек России в условиях внедрения федерального законодательства о местном самоуправлении.

Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятый в 2003 году, резко изменил статус муниципальных библиотек разных уровней. Административная реформа, задуманная как позитивная, на практике принесла достаточно много сложностей и опасностей для самого существования библиотек.

Названный Закон создал такую административно-правовую ситуацию в стране, к которой библиотечное сообщество было не готово. Расплывчатость некоторых норм закона, непродуманность механизма реформирования, отсутствие пакета нормативно-правовой документации к нему и ряд других причин создали условия для, в определенном смысле, стихийного развития событий, обусловили многочисленные варианты организации библиотечного обслуживания населения в регионах.

В обсуждении проблем работы публичных библиотек в условиях Федерального закона № 131-ФЗ приняли участие представители организаций различного уровня, среди которых Федеральное агентство по культуре и кинематографии, Администрация губернатора Свердловской области, Министерство культуры Челябинской области, центральные библиотеки субъектов Федерации, ЦБС. Это позволило проанализировать

проблемы организации библиотечного обслуживания населения в условиях проведения административной реформы с различных точек зрения.

В связи с тем, что на сегодняшний день отсутствуют единые модели организации библиотечного обслуживания в новых условиях, принципиальное значение имеет практический опыт работы библиотек в различных регионах России. Актуальность проблематики подтверждается и тем, что она обсуждалась также 18 мая 2006 г. на заседаниях Секции публичных библиотек и Секции сельских библиотек. В итоге дискуссий было принято решение о подготовке специального тематического выпуска «Информационного бюллетеня РБА», включающего оперативные материалы по данной проблеме.

Его основу составили материалы и доклады XI Ежегодной Конференции РБА (Екатеринбург, 2006, 15–20 мая).

В Приложении к этому выпуску обобщены результаты опросов, проведенных Секцией публичных библиотек РБА (председатель *С.Ф. Бартова*) и Российской национальной библиотекой (старшие научные сотрудники НМО *Е.Н. Высоцкая*, *Е.И. Борисова*). Кроме того, в сборник вошли методические материалы, любезно предоставленные Департаментом культуры и искусства Пермской области и Пермской областной универсальной ордена Почета библиотекой им. А.М. Горького, а также Комитетом по культуре Иркутской области и Иркутской областной государственной универсальной научной библиотекой им. И.И. Молчанова-Сибирского.

Материалы, представленные в настоящем выпуске «Информационного бюллетеня РБА» адресуются, в первую очередь, библиотечным работникам и представителям властных структур, непосредственно осуществляющим реформирование библиотечного обслуживания населения на местах. Кроме того, издание может быть полезно всем, кто интересуется состоянием и развитием библиотечной отрасли в России.

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

БФ – библиотека-филиал
ВСО – [отдел] внутрисистемного обмена
ГБ – городская библиотека
ГЦБС – городская централизованная библиотечная система
ДФ – детский филиал
КСК – культурно-спортивный комплекс
МБО – методико-спортивный отдел
МК – Министерство культуры
МО – муниципальное образование
МУ – муниципальное учреждение
МУК – муниципальное учреждение культуры
ОБ – областная библиотека
ОБС – областная библиотека для слепых
ОДБ – областная детская библиотека
ОК – отдел культуры
ОКиО – отдел комплектования и обработки
ОНБ – областная научная библиотека
ОЮБ – областная юношеская библиотека
РБ – районная библиотека
РДК – районный дом культуры
РЦБС – районная централизованная библиотечная система
СБ – сельская библиотека
СДК – сельский дом культуры
СКДЦ – сельский культурно-досуговый центр
СКК – спортивно-культурный комплекс
СПА – справочно-поисковый аппарат
СПК – система повышения квалификации
СФ – сельский филиал
УНБ – универсальная научная библиотека
ЦБ – центральная библиотека
ЦГБ – центральная городская библиотека
ЦГДБ – центральная городская детская библиотека
ЦБС – централизованная библиотечная система
ЦРБ – центральная районная библиотека
ЦРДБ – центральная районная детская библиотека
ЮФ – юношеский филиал