

**IX ВСЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ ПУБЛИЧНЫХ БИБЛИОТЕК  
«МОДЕРНИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ БИБЛИОТЕК В СТРАТЕГИИ  
РАЗВИТИЯ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
Санкт-Петербург, 12-13 ноября 2021 г.**

---

*Новое в нормативно-правовом обеспечении  
комплектования библиотечных фондов*

Эйдемиллер Ирина Всеволодовна,  
заведующая сектором изучения библиотечных  
фондов НМО РНБ, Председатель Секции по  
формированию библиотечных фондов РБА

# Что нас ожидает в ближайшее время?

- С 1 января 2022 г. – вступает в силу новый пакет поправок по второму «оптимизационному» закону №44-ФЗ.
- Новая государственная информационная система. Банк данных экстремистских материалов.
- Федеральный закон № 278-ФЗ от 01.07.2021 «О внесении изменений в ст. 6 Федерального закона от 19.05.1995 г. № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов» и ст.1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»
- Федеральный закон №248-ФЗ от 31 июля 2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» : комплектование, учет и сохранность документов Национального библиотечного фонда;
- Поправки в Приказ МК РФ №1077 «О порядке учета документов, входящих в состав библиотечного фонда»
- ГОСТ Р «Библиотечный фонд. Термины и определения;

# 8 лет ФЗ 44 : очередной «новый» этап развития контрактной системы

- №44-ФЗ с 2013 г. было принято 66 ФЗ о внесении в него изменений, затронувших более 50 процентов его статей. (94 ФЗ выдержал 35 редакций);
- Первый оптимизационный закон - №504-ФЗ (около 300 стр.) комплексные поправки , изменившие или изложившие в новой редакции более 90 из 120 статей;
- перевод всех конкурсных процедур в электронную форму;
- отбор электронных площадок, отобранных в соответствии с установленными едиными требованиям;
- электронный документооборот на электронных площадках в ЕИС с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

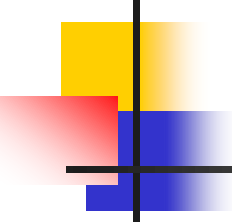


## 2-й оптимизационный пакет поправок в 44-ФЗ (№ 360-ФЗ от 02.07.2021)

---

- Принят № 360-ФЗ от 02.07.2021 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- Изменения вступают в силу с 1 января 2022 года, за исключением отдельных положений.
- 300-т стр. документ отменяет порядка 30 статей действующего 44-ФЗ, и предусматривает введение более 30 содержательных изменений, которые защиты в более чем 50 содержательных поправок.

# Сокращение конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) :



---

- КОНКУРСЫ (открытый конкурс и конкурс в электронной форме, закрытый конкурс)
- АУКЦИОНЫ (электронный аукцион, закрытый электронный аукцион, закрытый аукцион);
- КОТИРОВКИ в электронной форме Новые условия проведения (НМЦК до 3 млн., 20% от СГОЗ до 100 млн.)
- Исключаются: двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений, которые носят избыточный характер и частично дублируют процедуру проведения открытого конкурса.

# УНИФИКАЦИЯ ПРОЦЕДУР ЗАКУПКИ

- Единая форма заявки без разделения на 2 части для всех способов закупки ( ст.43 –изменена полностью):
- информация об участнике закупки;
- информация о предлагаемом участником товаре (работе, услуге);
- ценовое предложение участника закупки;
- документы об импортозамещении;
- включается наименование страны происхождения товара
- не требуется декларирования принадлежности к СМП, СОНКО.



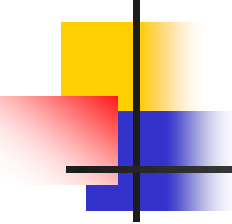
# ДОКУМЕНТАЦИЯ О ЗАКУПКЕ

---

Закон исключает необходимость дополнительного составления заказчиком документации о закупке (кроме котировок). Вся информация об осуществлении закупки включается в **извещение**, формируемое в электронной форме в ЕИС.

Извещение в свою очередь будет состоять из структурированной информации на основании ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ и прилагаемых документов согласно ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.

# Заказчик размещает извещение в ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью



---

- Наименование, почтовый адрес и электронный адрес, контактное лицо и т.д. заказчика
- идентификационный код закупки,
- способ определения поставщика
- наименование объекта закупки,
- информация о количестве товара
- срок исполнения
- НМЦК
- требования, предъявляемые к участникам закупки





# Обязательные документы в качестве приложений к извещению

---

- обоснование НМЦК с указанием информации о валюте;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;
- порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим федеральным законом;
- проект контракта.

# Изменение порядка проведения электронного аукциона

- Ст.48-59 Порядок проведения электронного конкурса и аукциона – изложены в новой редакции ( заявка без разделения на 2 части, аукцион проводится через 2 часа после окончания приема заявок, доступ к аукциону всех участников подавших заявки, получение ценовых предложения, сокращение сроков подачи ценового предложения до 4 мин., выбор победителя)



# Определение НМЦК контракта

---

- Ст.93 – обязанность в любых случаях определять цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (не путать понятия «определять» и «обосновывать»).
- Определять всегда, обосновывать только в определенных случаях закупки у ЕП. В конкурентных закупках всегда.



# Важные изменения

---

- Ст.93 дополнена:
- Электронное активирование
- Ст.95 – изменяется порядок одностороннего отказа от исполнения контракта
- Ст.105. Регламентирует порядок подачи жалоб на действия (бездействия) субъектов контроля.



# Электронный документооборот

---

- В 2022 году все стадии закупок планируется оформлять электронными документами, в том числе и оплата по контрактам будет происходить на основании электронных актов, размещенных в ЕИС и подписанных с двух сторон.
- В ЕИС появятся специальные формы, чтобы оформлять и подписывать документы в электронном виде.



# Прием товара

---

- Всех заказчиков обязывают осуществлять приемку товаров, работ, услуг в электронном виде (электронное активирование).
- Порядок приемки определен в части 13 статьи 94 Закона №44-ФЗ.



# Изменен порядок и срок отмены закупки с 01.01.2022

---

- Отмена закупки (для всех видов закупок) - не позднее за 1 рабочий день до окончания подачи заявок;
- Внесение изменений в извещение – заказчик не позднее чем за 1 рабочий день до даты окончания срока подачи заявок размещает в ЕИС извещение об отмене.
- Продление срока подачи заявок на участие в электронном аукционе при внесении изменений не менее 3 дней, если НМЦК не превышает 300 млн руб.

# Сокращение сроков оплаты по контрактам

Сейчас:

- Среди всех участников : оплата по контракту в течение 30 календарных дней.
- Для СМП или СОНКО – 15 рабочих дней;
- С 2022 г. среди всех участников: 15 , СМП и СОНКО - 10.
- Обязательная долю закупок у СМП и СОНКО для заказчиков увеличат с 15 до 25% от годового объёма закупок





# Изменения, вступившие в силу с 1 апреля 2021 г.

---

## **Закупки малого объема**

- ч. 12 ст. 93 федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок» (закон 44-ФЗ), разрешающая проводить электронные закупки малого объема на сумму до 3 млн. рублей.

# Электронное активирование в ЕИС



---

- С 1 апреля 2021 года для участников контрактной системы становится обязанностью использование функционала по формированию и подписанию документа о приемке товаров, работ, услуг в электронной форме. Данный функционал был реализован в ЕИС во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 04.12.2019 № Пр-2472 с 1 июля 2020 года.



## №114-ФЗ

---

- В России может появиться новая государственная информационная система — специализированный Банк данных экстремистских материалов. Одним из первых сообщение об этом 15 марта 2021 опубликовало РИА Новости. Законопроект принят в первой редакции.
- Предполагается, что Банк данных экстремистских материалов будет содержать их полные тексты с особым ограниченным режимом доступа ДСП.



# 114 ФЗ

---

- Таким образом, это будет крупнейшая легальная библиотека-поисковик экстремизма, содержащая оригиналы полных текстов и видеофайлов с доступом правоохранителей, силовиков и др. уполномоченных органов.
- Как он будет (и будет ли?) соотноситься со Списком экстремистских материалов, с которым постоянно и очень аккуратно должны работать библиотеки



# 114 ФЗ

---

- Последние изменения в 114-ФЗ связаны с новой редакцией Федерального Закона от 19.05.1995 N 80-ФЗ "Об увековечении победы советского народа в великой отечественной войне 1941 - 1945 годов".



## №114 ФЗ

---

- В соответствии с новыми положениями N 80-ФЗ запрещается публичное демонстрирование атрибутики или символики, а также являющихся экстремистскими материалами изображений руководителей организаций сотрудничавших ... с группами, организациями, движениями, признанными преступными. При этом данное положение не распространяются на случаи использования атрибутики, символики либо изображений руководителей групп, организаций или движений ..... при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацизма.



# №114 ФЗ

---

- Соответственно в 114-ФЗ п.3, ст.1 в новой редакции: «экстремистские материалы – это предназначенные для распространения, либо публичного демонстрирования документы, либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, выступления, изображения руководителей групп, организаций или движений, признанных преступными ..... выступления, изображения руководителей организаций, сотрудничавших с указанными группами, организациями или движениями, публикации, обосновывающие или оправдывающие превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы».

# №248-ФЗ , Постановление Правительства РФ №1091

Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

- Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1091 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за учетом, комплектованием, хранением, использованием и обеспечением сохранности относящихся к национальному библиотечному фонду обязательного федерального экземпляра документов и книжных памятников«
- План –график мер для реализации процедур госконтроля , утверждение формы проверочного листа.



# Предложения о внесении

## изменений в Приказ МК РФ № 1077

---

- Бухгалтерский учет в формировании библиотечных фондов
- Библиотечный фонд, как ОЦДИ.  
Национальный библиотечно –  
информационный фонд как объект учета;



# Внесение изменений в Приказ МК РФ № 1077

---

- Оценка документов, поступивших без указания цены.
- Методика оценки электронных изданий собственной генерации;
- Понятие «Справедливая цена»;
- Выделение в отдельный раздел изданий для слепых и слабовидящих



# Внесение изменений в Приказ МК РФ № 1077

---

- Особенности учета электронных сетевых ресурсов: локальных, инсталлированных, ресурсов удаленного доступа;
- Учет «игр» в составе библиотечного фонда;
- Сложные вопросы списания.  
Применение коэффициентов соответствия при списании и замене.



# Учет игр

---

- Настольные печатные игры, отличительными чертами которых является наличие печатного игрового поля, набора печатных карточек, тиража, сертификата, описания (на какой возраст они рассчитаны, сколько игроков, на какое время, часто сопровождающиеся комментариями и рецензиями и рекомендациями педагогов и психологов) - учитываются как один экземпляр, одно название.



## Учет игр

---

- Не включаются в состав библиотечного фонда:
  - предметы, которые используются в играх и игровых занятиях с детьми (например, мячи, куклы, машинки, конструкторы, пирамиды) или классические игры (шахматы, шашки, домино), напольные игры («говорящие коврики», напольные пазлы, интерактивный пол, интерактивный потолок и т.д.),



## Учет игр

---

- Игры учитываются как «основные средства» независимо от их стоимости, если срок их полезного использования более 12 месяцев и они предназначены для неоднократного или постоянного использования или «материальные запасы», если предполагается их временное использование до 12 месяцев.



# Учет выбытия документов из библиотечного фонда

---

- Основаниями для исключения документов из библиотечного фонда являются:
- утрата ;
- ветхость;
- дефектность;
- низкий уровень читательского спроса;
- излишняя дублетность (или экземплярность);
- несоответствие профилю библиотеки;
- экстремистские издания.



# *Утрата*

---

- пропажа документов из фондов открытого доступа или во время пересылки по МБА;  
**(установить % недостачи )**
- утеря или не возврат читателями,
- хищение,
- необратимая порча,
- утрата в результате бедствий стихийного, техногенного или социального характера,
- утрата по неустановленной причине  
(невозможность установления местонахождения документа),
- потеря электронных документов в результате вирусной или хакерской атаки.





# Списание документов из библиотечного фонда

---

Утилизация компакт - дисков выполняется фирмами, имеющими «Лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортировке, обработке, утилизации отходов I-IV классов опасности» в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 17.06.2019) "О лицензировании отдельных видов деятельности". Если такие фирмы в регионе отсутствуют или библиотека получает отказ в приеме дисков на утилизацию, вопрос решается с привлечением органов власти региона.



# Контактная информация

---

- Эйдемиллер Ирина Всеволодовна  
заведующая сектором изучения библиотечных  
фондов НМО Российской национальной  
библиотеки, 8 (812)718-86-13  
E-mail: [i.eidemiller@nlr.ru](mailto:i.eidemiller@nlr.ru)