

Российская библиотечная ассоциация: механизмы интеграции

Российская библиотечная ассоциация (РБА) отметит в будущем году свое пятнадцатилетие. Однако, вопрос о дате создания РБА совсем не тривиален и может быть даже отнесен к разряду дискуссионных. Дело в том, что РБА была учреждена в два этапа. 28 октября 1994г. в Москве во время проведения встречи библиотечных общественных и некоммерческих организаций решение об этом приняли представители девятнадцати общественных объединений. Тогда же был избран исполнительный орган Ассоциации – Совет РБА. Руководство РБА начало подготовительную работу для государственной регистрации ассоциации. Но объединения-учредители в большинстве своем не являлись юридическими лицами, что затрудняло обретение ассоциацией юридического статуса в той или иной нормативно-правовой форме. Кроме того, на тот момент законодательство, регулирующее деятельность общественных организаций, находилось в стадии формирования. Ситуация изменилась весной 1995г. – появился соответствующий ФЗ.

23 мая 1995г. в Санкт-Петербурге был подписан учредительный договор РБА и утвержден ее Устав. Учредителями стали 30 федеральных и региональных библиотек и общественных объединений. 4 ноября 1995г. Решением Регистрационной палаты Санкт-Петербурга РБА было выдано свидетельство о государственной регистрации Устава. Какую же из трех дат считать днем рождения РБА?

Еще более сложным вопрос о моменте рождения РБА становится, если принять во внимание, что у Российской библиотечной ассоциации была предтеча: Российская Федерация библиотечных ассоциаций (РФБА), просуществовавшая с 1991г. вплоть до основания РБА. Дилемма состоит в следующем: Появление РБА на свет подобно рождению бабочки из гусеницы и перед нами лишь цепь эволюции? Или РБА не связана с РФБА узлами преемственности?

Преимственность, думается, была. И она нашла отражение прежде всего в осмыслении опыта РФБА, в том числе причин ее несостоятельности как интегральной для всего библиотечного сообщества силы.

Именно анализ ошибок предшественницы позволил основателям РБА принять принципиальное решение – сделать открытым членство в ассоциации не только для библиотечных объединений, но и для библиотечных учреждений всех типов и видов, и иных организаций и учреждений, чья деятельность связана с библиотечным делом.

Согласно Уставу¹, целью РБА является объединение усилий, поддержка и координация действий ее членов в интересах сохранения и развития библиотечного дела в России, а также представительство и защита общих имущественных и иных интересов членов РБА, повышение престижа библиотек и социального статуса библиотечной профессии.

Или, как считает Президент РБА В.Н.Зайцев², с одной стороны, целью является «обеспечение доступности информации для граждан России, повышение качества библиотечного обслуживания; с другой стороны, ... представление интересов большой профессиональной группы во взаимоотношениях с прочими институтами гражданского общества и государством».

Следовательно, РБА во-первых, нацелена на достижение общественных благ, на улучшение качества предоставления библиотечных услуг обществу; во-вторых, консолидирует и артикулирует корпоративные интересы библиотечного профессионального сообщества.

Таким образом, РБА существует для того, чтобы успешно развивалось библиотечное дело. Это ее миссия, смысл существования.

Для достижения заявленных целей РБА ведет работу по различным направлениям: библиотечная политика и законодательство; научная и практическая деятельность; социальная защита работников библиотек,

¹ Устав Российской библиотечной ассоциации//<http://www.rba.ru/or/od/ust.html>

² Зайцев В.Н. Информатизация как инструмент формирования гражданского общества//Библиотековедение. – 2005. - №1. С. 25-29

библиографических и научно-информационных учреждений; защита прав пользователей библиотек; международное сотрудничество; культурно-просветительская деятельность; образует фонды помощи библиотекам и работникам библиотек; хозяйственная деятельность; издательско-полиграфическая деятельность

Если миссия РБА является основой ее организационной идентичности, константой, определенной раз и навсегда, то направления деятельности, задачи являются актуальными только в среднесрочной, долгосрочной перспективе, и даже на текущий момент. Их приоритетность – величина переменная. И жизнь должна вносить коррективы как в содержание каждого направления, так и в сам перечень направлений.

Залог успешного развития РБА – адаптивность к новым вызовам времени при сохранении верности своей изначальной миссии.

РБА находится в тесном, напряженном контакте с внешним по отношению к библиотечному социальным миром. РБА выступает перед этим внешним миром от лица всего профессионального сообщества библиотечных работников России. И в этом ее сила. И с этой силой (хотелось бы так думать) не могут не считаться общество и государство.

РБА представляет от имени библиотечного профессионального сообщества России на международной арене. Конкретное проявление этого – участие в работе ИФЛА, других международных организаций.

За годы существования РБА активно проявила себя:

- своим участием в формировании национальной библиотечной политики. Во многом благодаря ее усилиям принято на федеральном уровне и продолжает развиваться на территориальном уровне библиотечное законодательство;

- активным лоббированием своих профессиональных интересов.

Но представительство, трансляция, а порой и лоббизм интересов библиотечного сообщества вовне – это лишь одна сторона Луны.

Другая сторона обращена непосредственно к самому библиотечному сообществу. РБА формулирует цели развития библиотечного дела, создает условия для их реализации и воплощает в жизнь.

Среди функций РБА, как фактора развития библиотечного сообщества, могут быть названы: консолидация, коммуникация, координация, формирование системы профессиональных ценностей, разработка внутрикорпоративных стандартов, формирование профессиональной элиты.

Собственно, РБА представляет собой квинтэссенцию библиотечной элиты страны. Под профессиональной элитой понимаются такие профессионалы, которые задают в обществе образцы, высшие уровни профессиональной деятельности. Благодаря тесной профессиональной коммуникации в рамках РБА стала, в частности, возможна эффективная выработка новых профессиональных ценностей, разделяемых всем профессиональным сообществом.

Участие РБА в жизни библиотечного сообщества России всеохватно и многоаспектно. В том числе это:

- инициирование и руководство общероссийскими проектами, направленными на интеграцию библиотечно-информационной сферы;
- проведение значительных профессиональных форумов, способствующих решению самых актуальных проблем библиотечного дела.

В стратегическом документе «Приоритеты развития РБА на 2005-2010гг.» сформулированы основные направления ее развития на указанный период. Отправная точка Приоритетов — гарантия равного доступа населения к источникам информации, знаний и культуры.

РБА способствует реализации следующих основных задач библиотек в современной России:

1. формирование и сохранение информационных ресурсов общества,
2. участие в формировании и сохранение базовых ценностей национальной культуры,

3. укрепление интеграционных процессов в жизни страны.
4. информационное обеспечение всех проявлений жизнедеятельности человека³.

Все это – крайне сложные и общественно значимые задачи. Они могут быть решены:

- во-первых, усилиями всего библиотечного сообщества;
- во-вторых, при участии государства и общества.

Роль РБА состоит и в том, чтобы убедительно доказать обществу, что проблемы библиотечной сферы являются не только внутренними ее проблемами, но и проблемами всего общества.

«Для реализации обозначенных приоритетов РБА активно участвует в формировании и реализации национальной политики в области информации, культуры и образования, стремится стать активным субъектом национальной библиотечной политики»⁴.

Особое значение имеет участие РБА в формировании правового поля библиотечной сферы. РБА инициирует обновление библиотечного законодательства, организует профессиональную экспертизу федерального законодательства в социальной, финансово-экономической сферах с точки зрения учета и отражения в нем интересов библиотечной отрасли. В условиях трансформации государственного управления библиотечным делом, находящем выражение прежде всего в перераспределении административных и бюджетных полномочий между различными уровнями власти, РБА берет на себя многие управленческие функции. Формируется база самоуправления библиотечным делом, фундамент которой составляют официальные документы РБА.

Советом РБА в 2003г. утверждено специальное «Положение о порядке принятия заявительных, нормативно-рекомендательных и регулирующих

³ Приоритеты развития РБА на 2005-2010гг.//<http://www.rba.ru/or/od/prior.html>

⁴ Там же

актов РБА»⁵, согласно которому перечисленные акты принимаются РБА для определения позиции по принципиальным вопросам своей деятельности, формулирования отношения к тем или иным значимым явлениям, как в библиотечно-информационной, так и в смежных областях, для регулирования отношения между членами РБА, определения принципов и стандартов профессиональной деятельности.

Могут приниматься заявления, манифесты, хартии, кодексы, модельные и рекомендательные акты и стандарты, другие по форме документы. Знание документов РБА обязательно для членов ассоциации, следование им добровольное.

На текущий момент перечень официальных документов РБА включает 14 рекомендательных актов, среди которых **Кодекс профессиональной этики российского библиотекаря (1999г.)**, **Модельный стандарт деятельности публичной библиотеки (первый принят в 2001г., второй – в 2008г.)**, **Российский коммуникативный формат и др.**

Несмотря на то, что РБА не обладает правом законодательной инициативы, Ассоциация активно участвует в подготовке, оценке, и обсуждении текстов проектов законодательных актов, федеральных законов о внесении изменений и дополнений в текущее законодательство. Активно идет работа по подготовке новой редакции ФЗ «О библиотечном деле», внесение изменений в 4 часть Гражданского кодекса и ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Как Государственная Дума РФ (письмо №326-302/238 от 19.03.07), так и МКиМК (письмо №33/418 от 05.05.07) отмечали вклад РБА в законопроектную работу.

Приоритетными задачами для РБА являются также содействие научным исследованиям в области библиотековедения, библиографоведения и книговедения; содействие корпоративному взаимодействию

⁵ Положение о порядке принятия заявительных, нормативно-рекомендательных и регулирующих актов РБА/<http://www.rba.ru/or/od/pol.html>

библиотек всех видов и типов, лоббирование интересов профессии, организация социального партнерства.

На социальном партнерстве хотелось бы остановиться подробнее. Суть межсекторного социального партнерства заключается в выработке особой технологии, в основе которой лежит «социальный диалог», для совместной реализации существующих в обществе социально значимых проблем и вопросов. Важнейшими партнерами библиотек по взаимодействию являются органы исполнительной и законодательной власти всех уровней. Но не менее актуально развитие социального партнерства с самым широким кругом контрагентов из сферы бизнеса и некоммерческой сферы. Содержанием такого сотрудничества могли бы стать: совместная реализация проектов (не только библиотечных), изучение потребностей общества в библиотечных услугах, реклама и продвижение этих услуг. Итогом активизации деятельности РБА в этом направлении должно стать повышение статуса библиотечной профессии в обществе, привлечение ресурсов на развитие библиотечного дела из негосударственных источников.

Кроме общебиблиотечных проблем перед РБА стоят также и внутриорганизационные проблемы. Речь идет, прежде всего, о необходимости изменения формальной и профессиональной структуры ассоциации, критерий членства в ней.

Основными компонентами профессиональной структуры РБА являются ее секции и круглые столы, которые формируются 1) по типам и видам библиотек и 2) по видам и направлениям библиотечной деятельности. В начале пути в составе РБА был 1 Комитет, 6 Секций и 1 Круглый стол – всего 8 структурных подразделений. Теперь их 40, с учетом дискуссионных групп. Сложившаяся профессиональная структура РБА в общих чертах соответствует структуре библиотечного дела. Но вместе с тем ассоциацией выработаны методы гибкого реагирования на новации в библиотечной науке и практике – совместные заседания, дискуссионные группы, рабочие группы, создаваемые для реализации тех или иных проектов и программ.

Современный этап развития РБА характеризуется появлением новых форм организации, базирующихся на проблемно-ориентированном подходе. Таким образом, строение РБА все более напоминает сетевую структуру с тесным переплетением горизонтальных связей. И развитие идет именно в этом направлении.

В Уставе РБА обозначена возможность создавать региональные представительства, но до сих пор попытки ее реализовать не предпринимались. Учреждение филиалов стало бы новым этапом в развитии структуры управления РБА.

В качестве приоритетного направления развития организационной структуры РБА рассматривается и развитие института персонального членства. На сегодняшний день в состав РБА входят только юридические лица.

Как заявлено в «Приоритетах развития РБА» - экстенсивный этап ее организационного развития завершен. Перед ассоциацией уже не стоит задача простого количественного увеличения ее членов. В чем тогда состоит качественный аспект развития категории членства в РБА? Видимо в том, что ассоциация достигла той стадии организационного строительства, когда она вправе избирательно подходить к привлечению в свои ряды новых участников. Ассоциация заинтересована в расширении своего влияния в обществе, следовательно, было бы целесообразно открыть доступ в ее ряды тем организациям, сотрудничество с которыми сулит прямые и косвенные выгоды в плане роста ее социального престижа и материальной устойчивости. Но в связи с этим актуальным становится вопрос о профессиональных границах РБА. Следует ли как-то очертить эти границы? Мировой опыт свидетельствует, что ассоциации разных стран по-разному решают эту проблему. В большинстве из них профессиональные границы проведены четко, но, одновременно, практикуется институт почетного членства. Почетными членами могут быть как юридические, так и физические лица, оказывающие разного рода помощь и поддержку

ассоциации, независимо от непосредственной сферы их деятельности. Думается, РБА следует идти именно по этому пути.

Данная новация могла бы сыграть важную роль в укреплении социального партнерства РБА, в привлечении спонсоров, в расширении круга попечителей.

Другой момент в развитии категории членства – как быть с теми библиотеками, которые не имеют самостоятельного юридического статуса, но хотели бы вступить в РБА. Таких библиотек становится все больше в ходе реализации ФЗ-131. И для работников этих библиотек высвечивается и встает в полный рост проблема сохранения профессиональной идентичности. Для них крайне важно не утратить связи со своей профессиональной средой. Чтобы дать им шанс остаться частью библиотечного профессионального сообщества, не утратить чувство причастности к делам и заботам своей профессии, необходимо придумать для них вариант участия в РБА. Это, по аналогии с Союзом музейных работников, может быть категория ассоциированного членства, позволяющая участвовать в работе ассоциации, пусть без уплаты членских взносов и с ограниченными правами.

С.А.Мамаева,

и.о. отв.секретаря Круглого стола РБА
«Библиотечные общества и ассоциации»