

## **Роль библиотек в развитии местного самоуправления в современных условиях**

(выступление Председателя Совета муниципальных образований  
Пермского края Александра Павловича Кузнецова на заседании Секции)

Уважаемые руководители Секции!

От имени Совета муниципальных образований Пермского края, я рад приветствовать участников XVII Конференции Российской Библиотечной Ассоциации на нашей гостеприимной пермской земле.

Современный этап социально - экономического развития общества получил название постиндустриальный. Одной из его основных характеристик является изменение всех сфер деятельности человека под влиянием информационных технологий, которые стирают границы между странами и континентами и меняют общественное сознание. В активную экономическую жизнь уже вступило поколение, которое не представляет своей жизни без сотовых телефонов и Интернета.

Эти изменения активно влияют и на отношения между властью и обществом. Сегодня любое действие или бездействие федеральной, региональной или местной власти активно обсуждается в социальных сетях и блогах. На наших глазах происходит процесс возвращения к прямой демократии. Современное российское общество требует от власти открытости и возможности напрямую влиять на принятие управленческих решений. Исходя из этих тенденций, позвольте рассмотреть и роль библиотек в развитии местного самоуправления.

На мой взгляд, библиотеки сегодня - это открытые коммуникационные площадки, необходимые для формирования гражданского общества. В их залах для всех социальных групп населения создаются равные условия доступа к информации, в том числе и к правовой. В Пермском крае эта работа началась с 2000 года. Сегодня 132 муниципальных библиотеки при методической помощи краевой библиотеки стали центрами правовой и экологической информации. 118 из них сертифицированы ЮНЕСКО.

Библиотеки - это и идеальная площадка для информирования населения о деятельности местной власти. Особенно, это важно для сельских и городских поселений. Во многих библиотеках Пермского края созданы условия для обнародования местных нормативных актов. В 2010 году Оханская городская библиотека приступила к исключительно важной работе - переводу на доступный для населения язык текстов официальных документов.

Библиотека, наряду с музеем - центр сохранения исторической памяти. Сегодня библиотекари иницируют сбор и систематизацию краеведческих материалов, помогают в выпуске книг местных авторов, создают специализированные сайты. Эта кропотливая работа и есть

настоящая любовь к своей малой родине, которая передается детям и молодежи.

Библиотеки в недалеком будущем могут стать и важным звеном в создании "электронного муниципалитета". Каждый гражданин должен иметь возможность обратиться к ним за помощью при оформлении любой справки или получения информации о предоставлении муниципальной или государственной услуги.

Поэтому роль библиотек в развитии местного самоуправления сложно переоценить. К такому выводу пришли и участники публичных дискуссий на тему "Библиотека, власть и общество: характер взаимодействия", которые состоялись в феврале этого года. В них приняли участие руководители органов местного самоуправления и муниципальных библиотек. Организаторами дискуссий стали Совет муниципальных образований и краевая библиотека имени Горького.

Уважаемые участники Конференции! Современные библиотеки нам нужны как воздух. Однако, для достижения этой цели необходимо решить несколько первоочередных проблем.

Вы знаете, что федеральный законодатель весьма своеобразно определил ответственность за развитие библиотечного дела в стране. 184-ФЗ закрепил за регионами "организацию библиотечного обслуживания населения библиотеками субъектов Российской Федерации, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов", а 131-ФЗ за муниципалитетами "Организацию библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек – поселенческих, межпоселенческих и городских округов". В результате такого разделения зон ответственности, например, в нашем регионе отсутствует краевая программа по развитию библиотечного дела. В ноябре 2011 года с её Концепцией "Библиотеки в социально-культурном пространстве Пермского края" на Общественной палате выступила краевая библиотека имени Горького. Однако, далее этот вопрос не нашел своего развития. В результате дублирование функций на муниципальном уровне привело к различным юридическим формам организации библиотек. В Пермском крае действуют и центральные районные, и поселенческие библиотеки с юридическим статусом и без, ряд библиотек вошли в состав культурно - развлекательных центров. С фондами и другим библиотечным имуществом ситуация аналогичная: ряд районов передали их на поселенческий уровень, но большинство районов имущество передали, но фонды оставили за собой. Однако, практика показала, что поселенческие библиотеки даже при наличии юридического статуса, оказались в своеобразном информационном вакууме, а их фонды стремительно устаревают. Более успешно муниципальное библиотечное обслуживание развивается при сохранении межпоселенческих районных библиотек.

Предлагаю внести в резолюцию Конференции предложение о необходимости законодательного распределения полномочий между различными уровнями публичной власти, которое исключает переложение политической и социальной ответственности за развитие библиотечного дела с регионов на муниципалитеты. Такое решение должно сопровождаться и расширением налоговой базы местных бюджетов. Она должна позволять развивать муниципальные библиотеки на современном уровне и платить их работникам достойную заработную плату.

Вторым необходимым условием развития библиотек является создание технической возможности использования современных средств коммуникации. 4 марта 2012 года мы все увидели, что в нашей огромной стране, возможно, реализовать проект по наблюдению за процессом голосования в режиме реального времени. Это было как в сказке. Вдруг пропускная способность краевых каналов связи резко возросла, но только закончились выборы всё вернулось к прежнему состоянию. В Пермском крае каждый десятый муниципалитет не имеет доступа к Интернету, а из оставшихся только 10% могут передавать пакетные данные со скоростью выше 512 килобайт в секунду. В этих условиях, о каких равных возможностях для жителей Пермского края по доступу к необходимой информации мы можем говорить?

Тема XVII Всероссийского библиотечного Конгресса звучит «Библиотеки и инновационное развитие общества». Она очень актуальна. Необходимо сконцентрировать усилия всех уровней власти от федеральной до муниципальной на создании условий, позволяющих любому гражданину иметь равный доступ к современному информационному пространству. Предлагаю показатель технической доступности к Интернету считать обязательным для оценки социально-экономического развития регионов. Необходимо изменить и оценку деятельности библиотек: не только книговыдача, но и использование современных информационных технологий в работе с читателями должно стать подтверждением статуса их публичности.

Мы, руководители муниципальных образований, прекрасно понимаем, что главным конкурентным преимуществом любой территории являются люди. Как известно: не хлебом единым жив человек. Это хорошо знали наши предшественники. Надеюсь, что и мы оставим детям и внукам библиотеки, которыми они будут гордиться.