

Электронные издания в Федеральном законе «Об обязательном экземпляре документов»

*A. A. Джиго
заведующий НИО библиотековедения,
Российская государственная библиотека. Москва.*

Актуальное применение новых информационно-телекоммуникационных технологий для подготовки различных электронных объектов и их использования постоянно требует внесения изменений и дополнений в правовые и нормативные акты, касающиеся применения электронных документов. В этой направлении Рабочей группой по совершенствованию библиотечного законодательства при Российской государственной библиотеке в 2011 г. в соответствии с Решением Общественного комитета содействия развитию библиотек России (по итогам Пятого выездного заседания от 3 декабря 2009 г., п.7) были разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов».

Согласно этим поправкам в сферу действия закона подпадают электронные периодические документы – электронные средства массовой информации, распространяемые в информационно-телекоммуникационной сети. По существу речь идет об использовании журналов и газет в онлайновой среде в качестве обязательного экземпляра. Однако принятые в том же 2011 году изменения и дополнения в Федеральный закон «О средствах массовой информации»¹, а также пересмотр национального стандарта на электронные издания, в обсуждении которого активное участие принимали члены Рабочей группы, позволили еще больше расширить сферу действия закона об обязательном экземпляре.

В частности, использование понятия «сетевое издание» в законе о средствах массовой информации (при некоторой неудачности определения) дает право включить весь объем создаваемых в информационно-телекоммуникационной сети документов в состав обязательного экземпляра. «Под сетевым изданием понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", зарегистрированный в качестве средства массовой информации в соответствии с настоящим Законом». (Ст. 2 – абзац введен Федеральным законом от 14.06.2011 № 142-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере средств массовой информации»). Существующие в федеральном законе об обязательном экземпляре ограничения на комплектование национального библиотечно-информационного фонда электронными изданиями на съемных носителях влияют на полноту представления отечественной электронной продукции. Поэтому определения и классификационные характеристики, предложенные в новой редакции проекта стандарта «Электронные издания. Основные виды и выходные сведения», направлены на расширение действия нормативных предписаний на этот вид изданий, независимо от технологии их распространения. Предлагается расширить сферу действия документа на электронные издания, находящиеся в информационно-телекоммуникационных сетях.

Учитывая все вышеперечисленные соображения, специалисты Рабочей группы по совершенствованию библиотечного законодательства предложили внести изменения в

¹ Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» от 11 июля 2011 № 200-ФЗ.

уже разработанный проект поправок в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» от 20 февраля 2011 г. Основным требованием является распространение закона об обязательном экземпляре на виды электронных изданий независимо от формы представления: на съемном носителе или в удаленном доступе. Предлагается следующая формулировка преамбулы закона. Зачеркнутые слова здесь и далее исключаются из текста базового закона:

«Настоящий Федеральный закон не распространяется на документы, содержащие личную и (или) семейную тайну; документы, содержащие государственную, служебную и (или) коммерческую тайну; документы, созданные в единичном исполнении; архивные документы (материалы) (за исключением документов, передаваемых на хранение в архивные учреждения в соответствии со статьями 12, 18 и 19 настоящего Федерального закона); ~~электронные документы, распространяемые исключительно в сетевом режиме~~; управленческую и техническую документацию (формуляры, инструкции по эксплуатации, бланочную продукцию, альбомы форм учетной и отчетной документации)».

Включение сетевых ресурсов в состав обязательного экземпляра требует изменение формулировки основополагающего понятия «обязательных экземпляров». Электронные документы, находящиеся в информационно-телекоммуникационной среде, не могут иметь тираж. Тираж – необходимый атрибут печатного издания. В некоторых случаях, условно под тиражом электронного документа можно считать число подписчиков, но это не характерная сторона электронного документа. При рассмотрении данного вида документа речь может идти только о копировании. Поэтому из определения обязательного экземпляра, данного в базовом законе «Об обязательном экземпляре документов», целесообразно слово «тиражированных» исключить. Возможно, но это требует обсуждения, заменить словом «копируемых»: «обязательный экземпляр документов (далее – обязательный экземпляр) – экземпляры различных видов ~~тиражированных~~ документов, подлежащие безвозмездной передаче производителями в соответствующие организации в порядке и количестве, установленных настоящим Федеральным законом».

В статью 4 базового закона – цели формирования системы обязательного экземпляра – внесены уточнения, связанные с осуществлением государственного библиографического учета, государственной библиографической и статистической регистрацией, а также с обеспечением доступа к информации о получаемых документах, в том числе доступа через информационно-телекоммуникационные сети.

Новые требования, изложенные в проекте стандарта на электронные издания, вносят корректировку в базовое определение термина. Дефиниция термина «электронное издание» не может определять как документ, в котором информация представлена в электронно-цифровой форме. Понятия «электронная» и «цифровая форма» являются синонимичными. Целесообразно привести в единый терминологический ряд определение электронного издания, оставив в нем слова «цифровая форма»: «**электронные издания – документы, в которых информация представлена в электронно-цифровой форме, и которые прошли редакционно-издательскую обработку, предназначены для распространения в неизменном виде и имеют выходные сведения, тиражируются и распространяются на машиночитаемых носителях**». Жирный шрифт здесь и далее используется для обозначения новой редакционной правки текста.

При разработке изменений и дополнений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» проблема значительно усложняется при дальнейшем изучении самих сетевых ресурсов. Прежде всего, трудно определить, что такое электронный документ в информационно-телекоммуникационной сети. Приводимые определения в законодательствах стран Европы дают или слишком общие, или чересчур детальные

дефиниции, использование которых не подходит многим материалам. Согласно принятым зарубежным определениям электронные документы будут включены, хотя не являются предметом обязательного экземпляра, или пропущены, хотя их следует собирать. Критерии отбора также трудно установить. В среде, имеющей глобальный характер, провести территориальный принцип охвата электронных документов для комплектования национального библиотечно-информационного фонда проблематично. Трудно идентифицировать производителя документа. Можно установить страну, где находится сервер, но часто данные не позволяют определить создателя информации, представленной на сайте, и установить дату публикации постоянно обновляющихся веб сайтов. Поэтому для решения всех этих вопросов разработчики приняли следующий алгоритм: под обязательный экземпляр электронного издания в информационно-телекоммуникационной сети подпадают только те сайты, которые зарегистрированы на территории Российской Федерации в качестве средства массовой информации. При такой постановке вопроса довольно ясно вытекают требования к производителям документов на федеральном уровне, которые обязаны предоставлять для последующего распределения Российской государственной библиотеке и Российской национальной библиотеке электронные издания в Научно-технический центр «Информрегистр». Самостоятельно, непосредственно от производителей электронные издания получает Президентская библиотека имени Б. Н. Ельцина. Предлагаемая формулировка в статью 13 Федерального закона «Об обязательном экземпляре документов»:

«Производители документов в целях последующего распределения электронных изданий между библиотечно-информационными организациями в десятидневный срок доставляют в Научно-технический центр "Информрегистр":

5 обязательных экземпляров электронных изданий на съемных носителях, за исключением электронных изданий для слепых и слабовидящих, программ для электронных вычислительных машин и баз данных, аудиовизуальной продукции и патентных документов, официальных документов, стандартов на электронных носителях;

1 копию электронного издания, размещенного в информационно-телекоммуникационной сети.

Производители документов в десятидневный срок доставляют в Президентскую библиотеку имени Б. Н. Ельцина 1 обязательный экземпляр электронных изданий на съемном носителе и 1 копию электронного издания, размещенного в информационно-телекоммуникационной сети».

В базовом законе об обязательном экземпляре документов полностью отсутствует обязательные экземпляры субъекта Российской Федерации и муниципального образования электронных изданий. В целях более полного собирания и предоставления читателям требуемой информации на местах предполагается обогатить перечень обязательного экземпляра субъекта Российской Федерации и обязательного экземпляра муниципального образования. В их состав целесообразно включить не только официальные документы органов государственной власти субъектов РФ и муниципальных образований, фонограммы, видеофильмы, но и электронные издания. Предлагается введение новой статьи:

«Производители документов в десятидневный срок доставляют по одному обязательному экземпляру субъекта Российской Федерации электронных изданий за исключением электронных изданий для слепых и слабовидящих, аудиовизуальной продукции и патентных документов, стандартов на электронных носителях в соответствующие книжные палаты и (или) библиотеки субъектов Российской Федерации.

Производители документов в десятидневный срок доставляют по одному обязательному экземпляру муниципального образования электронных изданий за исключением электронных изданий для слепых и слабовидящих, аудиовизуальной продукции и патентных документов, стандартов на электронных носителях в соответствующие библиотеки муниципальных образований».

В предложенном варианте доставки электронных изданий для библиотек субъектов Российской Федерации и муниципальных образований не уточняется видовой состав самих документов: электронное издание на съемных носителях и электронное издание, размещенное в информационно-телекоммуникационной сети. Если получение электронных изданий на съемных носителях не вызывает вопросов, то получение сетевых электронных изданий требует дальнейшей технологической разработки. Связано это с проблемами оснащенности самих библиотек-получателей обязательного экземпляра. Готова ли организация осуществлять долговременное хранение, постоянное техническое сопровождение электронных документов, находящихся в информационно-коммуникационной сети, а также соблюдать справедливое равновесие между правами собственников и доступом пользователей. Поэтому предложенные формулировки доставки в качестве обязательного экземпляра электронных изданий на региональном уровне могут быть изменены или уточнены. При дальнейшем прохождении текста поправок в закон возможно исключение из состава обязательного экземпляра электронных изданий в информационно-телекоммуникационных сетях.

На федеральном уровне вопросы доставки, распределения и хранения электронных изданий как на съемных носителях, так в сетевых режимах рассмотрены в предложениях к изменениям в статью 17 Федерального закона «Об обязательном экземпляре документов:

«На Научно-технический центр "Информрегистр" возлагаются:

государственная регистрация обязательного федерального экземпляра электронных изданий, ведение государственного библиографического учета электронных изданий, комплектование фонда **Национального фондохранилища отечественных** электронных изданий, обеспечение их сохранности и использования **на основе получения** одного обязательного федерального экземпляра электронных изданий;

распределение и доставка обязательного федерального экземпляра электронных изданий в библиотечно-информационные организации в соответствии с **перечнем и правилами доставки, утверждаемыми уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;**

~~контроль за полнотой и оперативностью доставки сбор сведений о полноте и своевременности доставки обязательного федерального экземпляра электронных изданий».~~

Очевидно, что полного консенсуса по всем отмеченным спорным вопросам, многие из которых лежат в теоретической плоскости, пока достичь не удается. Но в данном случае можно пойти на компромисс в интересах сохранения электронного и культурного достояния. Поэтому основным выводом Рабочей группы стало: с учетом высказанных замечаний и предложений одобрить предложения о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием системы обязательного экземпляра документов.

Аннотация: Включение в состав обязательного экземпляра электронных изданий в информационно-телекоммуникационной сети, распространение действия закона на электронные издания субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, уточнение централизованного распространения данного вида обязательного экземпляра в библиотечно-информационные организации.

Ключевые слова: Обязательный экземпляр, федеральный закон, электронные издания.

Abstract: Inclusion in the legal deposit law the copy of network electronic publication, extension of the law to electronic publications of the subjects of the Russian Federation and its municipal formations, centralized distribution of the network publication legal deposit copy to libraries and information institutions

Key words: Legal deposit copy, federal law, electronic publications.

Джиго Александр Александрович,

кандидат филологических наук,

119019 Москва Воздвиженка, 3/5.

т. +7 495 697 3077;

факс +7 495 697 2639;

моб. +7 916 313 5640

e-mail: adzhigo@rsl.ru