

Значение регионального библиотечного законодательства в формировании региональной библиотечной политики

Е.И. Борисова, старший научный сотрудник, Российская национальная библиотека, Санкт-Петербург

Роль и значение регионального библиотечного законодательства в жизни библиотечного сообщества России неуклонно растут. Сегодня в субъектах РФ с помощью правовых механизмов не только регламентируется деятельность библиотек по обслуживанию населения, но и успешно реализуются перспективные планы развития библиотечной отрасли, проводится региональная библиотечная политика, хотя до недавнего времени сам этот термин понимался неоднозначно.

Понятие «региональная библиотечная политика» прочно вошло в профессиональную лексику лишь в 90-х гг. XX-го века. До этого официально понятие «региональная библиотечная политика» в государственных документах, как правило, не употреблялось, а заменялось термином «размещение библиотечных ресурсов». Позднее, в конце 1970-х гг. в принимаемых официальных документах и научных публикациях поднимались проблемы комплексного развития библиотечного дела регионов, которые трактовались в общегосударственном контексте.

Ситуация резко изменилась после распада СССР и коренной реорганизации государственного управления, когда понятие «региональная библиотечная политика» начало обретать новый смысл, что было обусловлено рядом причин. Среди них наиболее важными являются резкое сокращение государственной собственности и ликвидация централизованной системы управления, что сделало невозможным планомерное размещение и развитие библиотечных ресурсов, и реформа российского законодательства, в результате которой резко увеличились полномочия субъектов РФ, которые стали полноправными субъектами региональной библиотечной политики.

Изменившаяся социально-экономическая ситуация получила отражение в формировавшемся в тот период библиотечном законодательстве. Свою лепту в переосмысление термина «региональная библиотечная политика» внесли Федеральный Закон «О библиотечном деле» (1994 г.) и первые региональные законы о библиотечном деле, принимаемые параллельно с ним, которые включали статьи о государственной политике в области библиотечного дела. Согласно правовым нормам этих законов библиотечная политика должна была реализовываться на федеральном, региональном и местном уровнях, каждому из которых соответствовал свой круг полномочий по развитию библиотечного дела. Новая библиотечная стратегия требовала разделения ответственности за состояние библиотечной отрасли между региональными и федеральными властями.

В новой ситуации под «региональной библиотечной политикой» понимается разрабатываемая и осуществляемая органами власти разного уровня

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ РБА, 2009, № 52 27

система мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого развития библиотечного потенциала территории и повышении качества библиотечного обслуживания населения.

С момента своего становления библиотечное законодательство стало надежным инструментом, с помощью которого начинает активно формироваться региональная библиотечная политика. В отличие от документов, принимаемых профессиональным сообществом, но не имеющих юридической силы (всевозможных концепций, руководств, рекомендаций и т.д.) бесспорным преимуществом законодательных и иных нормативно-правовых актов является обязательность и неукоснительность их исполнения, что делает их действенными и эффективными.

Сегодня никто не станет оспаривать тот факт, что субъекты Российской Федерации различаются по уровню социально-экономического, демографического, историко-культурного развития, что значительно влияет на структуру библиотечной сети, библиотечные ресурсы, темпы их роста, характер информационных потребностей, эффективность библиотечного обслуживания населения. В связи с этим именно на уровне субъекта Федерации целесообразно решать библиотечные проблемы, специфичные для данного региона, закрепляя результат в нормативно-правовых документах. Объектом региональной библиотечной политики становится вся библиотечная система, функционирующая на данной территории, отношения и связи между ее компонентами.

На современном этапе можно констатировать тот факт, что преобладающее большинство субъектов РФ уже к 2000 году сформировали региональное правовое пространство библиотечной отрасли (см. Таблица № 1). Как видно из данных, приведенных в таблице, разработка законодательной базы, бурно проходившая в конце 1990-х гг., продолжается и в настоящий момент.

Каждый Закон субъекта РФ, регулирующий отношения в сфере организации библиотечного дела, отражает с той или иной степенью детализации вопросы региональной библиотечной политики. Многие из них включают статьи о полномочиях региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Традиционно в правовых нормах зафиксирована их обязанность разрабатывать, реализовывать и контролировать исполнение целевых программ, содействовать взаимодействию библиотек, разрабатывать стандарты и нормативы на своей территории, не противоречащие государственным; содействовать научным исследованиям и методическому обеспечению в области библиотечного дела и др. Однако Законы субъектов РФ, вступившие в силу за последние 3 года, уделяют больше внимания правовому закреплению вопросов региональной политики, более глубоко раскрывают их смысл, нежели законы принятые ранее. Так, в тексты Законов включаются целые разделы и главы с названием – «Региональная политика в области библиотечного дела» (как, например, в Брянской области, где в таком разделе определены принципы региональной политики)¹.

Или другой пример – в Орловской области наряду с определением принципов региональной библиотечной политики, детализируются полномочия Губернатора области, на которого возложена обязанность определять основные направления государственной политики Орловской области в сфере библиотечного дела, а также организовывать взаимодействие Коллегии области, органов исполнительной государственной власти специальной компетенции с областным Советом народных депутатов по вопросам реализации государственной политики Орловской области в сфере библиотечного дела².

С конца 1990-х гг. при поддержке Министерства культуры РФ в субъектах Российской Федерации начинают появляться региональные и целевые программы развития библиотечного дела, которые (и что представляется весьма важным) принимаются в форме региональных законов, постановлений областных советов депутатов, распоряжений Правительства и т.д.

Разработка программ в форме нормативно-правового акта становится необходимым элементом стратегического управления социокультурными процессами в регионе, так как без придания им юридического статуса, невозможно практическое решение актуальных проблем, стоящих перед обществом в области культуры.

Процесс «активного культурного программирования» в регионах России способствовал тому, что многие российские библиотеки в настоящее время располагают развёрнутыми региональными программами развития библиотечного дела. Значение подобных программ заключается в том, что они позволяют аккумулировать общественные интересы региона в библиотечной сфере. Такие программы носят, как правило, долгосрочный характер, вклю-

чают в себя определение проблемных ситуаций, образ желаемого будущего и временные (хронологические) рамки его достижения.

Таким образом, региональные программы развития библиотечного дела, на правовой основе комплексно решающие проблемы библиотечного обслуживания населения, становятся мощным средством реализации библиотечной политики на уровне региона и новой ступенью в развитии регионального библиотечного законодательства.

1 О библиотечном деле в Брянской области [Электронный ресурс] :Закон Брянской области № 90 от 11 октября 2006 г. – Режим доступа:[www.URL
//http://www.rba.ru/or/od/law/zakon/br_5.html](http://www.rba.ru/or/od/law/zakon/br_5.html)

2 О библиотечном деле в Орловской области [Электронный ресурс] : Закон Орловской области № 579-ОЗ от 6 февраля 2006 г. – Режим доступа:[www.URL:http://www.rba.ru/or/od/law/zakon/orl_7.html](http://www.rba.ru/or/od/law/zakon/orl_7.html)