

Эйдемиллер

К

ак продолжать комплектование

и «что делать» в условиях нового Федерального закона № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»



И.В.Эйдемиллер, заведующая Научно-исследовательским отделом библиотечных фондов Российской национальной библиотеки, секретарь Секции по формированию библиотечных фондов Российской библиотечной ассоциации

Б
И
Б
Л
И
О
Т
Е
Ч
Н
О
Е

Д
Е
Л
О

В связи с вступлением в силу с 1 января 2006 г. Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» обострилась ситуация с текущим комплектованием государственных библиотек. В отдельных регионах комплектование не ведется с начала года.

Секция по формированию библиотечных фондов РБА, специалисты РНБ совместно с другими профильными секциями Российской библиотечной ассоциации (РБА) отслеживают эту проблему и выражают свою резко отрицательную позицию со времени ее возникновения в 1999 г., когда в связи с Указом Президента РФ от 08.04.1977 № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки для государственных нужд» в Санкт-Петербурге от библиотек стали требовать проведение тендера на закупку изданий для библиотечных фондов.

Впервые проблема была поставлена и обсуждалась на VII Ежегодной конференции РБА в 2003 г. в Ярославле. Профессиональная позиция о необходимости выведения текущего комплектования государственных библиотек книжной продукцией и документами на других носителях информации из процедуры тендера была закреплена специальной резолюцией IX Ежегодной сессии конференции РБА (18-21 мая 2004 г.) в Новосибирске. Ее обоснованность подтверждалась итогами Всероссийского опроса (2004 г.), в котором приняли участие представители более 10 экономико-географических регионов, 48 субъектов РФ. В ноябре 2004 г. Правительством РФ был внесен в Федеральное Собрание Российской Федерации и рассмотрен в первом чтении законопроект «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно «Регламенту Государственной Думы» (ред. 08.07.2005, ст. 103) «право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации...». В соответствии с этим материалы Всероссийского опроса по тендеру и резолюция РБА по данному вопросу были переданы в Министерство культу-

ры и массовых коммуникаций РФ в ноябре 2004 г.

В это же время Петербургское библиотечное общество и ЦГПБ им. В.В. Маяковского инициировали запрос в Правительство РФ от Законодательного собрания Санкт-Петербурга по вопросу введения бесконкурсной процедуры закупки книг для библиотек.

Министерство культуры и массовых коммуникаций РФ, готовя свое заключение для Министерства экономического развития и торговли РФ, использовало наши материалы.

Тем не менее в ноябре 2004 г. из Федерального агентства по культуре и кинематографии в адрес ЦГПБ им. В.В. Маяковского был получен ответ (от 02.11.2004 № 01-07-2071) за подписью М.Е. Швыдкого, в котором разъяснялось, что «большинство библиотек России одноразово приобретает книжную продукцию на сумму, существенно меньшую, чем 250 тыс. руб. и, таким образом, вправе не проводить процедуру открытых торгов»,¹ «проблема, поставленная Законодательным собранием Санкт-Петербурга не поднималась ни одним из других субъектов РФ»² и «в связи с вышеизложенным, оснований для инициирования изменений в действующую нормативную базу по организации закупок для государственных нужд в настоящее время нет».

В течение 2004-2005 гг. запросы регионов по данной проблеме продолжались, это свидетельствовало о том, что ситуация далеко не благополучна и не теряет своей остроты.

Только в 2005 г. за помощью в НИО библиотечных фондов РНБ и Секцию по формированию библиотечных фондов РБА обратились: Тверская ОУНБ, Томская ОУНБ, Кировская ЦБС Санкт-Петербурга, Окружная библиотека Ханты-Мансийского АО, Череповецкая МИБС и многие другие библиотеки. В последнее время участились обращения от библиотек муниципального уровня, которые встали перед необходимостью проведения тендеров. Ситуацию удавалось сдерживать за счет принятия на местах своих нормативных актов, решающих эту проблему. Так, например, в Липецкой области по инициативе Липецкой областной универсальной научной библио-

¹ Поданным опроса 2004 г., 22 региона (31%), указали, что им это не разрешается. По Закону № 94-ФЗ, заказ до 250 тыс. руб. подпадает под требование проведения конкурсной процедуры методом запроса котировок.

² Обращений от Законодательных собраний других субъектов РФ не было (примеч. Н.Э.).