



Российская библиотечная ассоциация

Russian Library Association

Штаб-квартира:
191069, Санкт-Петербург,
Садовая ул., д.18

Ph.: (812) 718 85 36 Fax: (812) 310 01 95 E-Mail: rba@nlr.ru www.rba.ru

RLA Headquarters:
18, Sadovaya st.,
St.-Petersburg, 191069, Russia

Исх. № 198 от 27.10.2016 Первому заместителю министра культуры
Российской Федерации

В.В. Аристархову

Уважаемый Владимир Владимирович!

01.10.2016 года, исходящий №308-01-39-АМ, Минкультуры России был разослан проект Распоряжения «Об утверждении изменений, которые вносятся в социальные нормативы и нормы, рекомендованные Распоряжением Правительства РФ, от 03.07.1996 №1063-Р по разделу «культура», подготовленный во исполнение Поручения Президента РФ от 21.07.2015 года №Пр-1441.

Данный проект по существу вводит новые нормативы обеспеченности населения услугами библиотек.

В «Основах государственной культурной политики» была сформулирована задача по «сохранению сложившейся сети организаций культуры, созданию условий для их развития, освоения ими новых технологий культурной деятельности». Особо говорится о «сохранении библиотек как общественного института распространения книги и приобщения к чтению, принятие мер по модернизации их деятельности».

В то же время реализация предложенного проекта приведет к существенному сокращению сети общедоступных библиотек страны.

На уровне субъектов Федерации. В ныне действующих нормативах предусмотрены четыре центральные библиотеки во всех субъектах Российской Федерации (универсальная научная, детская, юношеская, для инвалидов по зрению). Проект уменьшает их количество и дифференцирует субъекты в зависимости от числа жителей административного центра. С населением от 150 тыс. жителей – предусмотрено три библиотеки (универсальная, для инвалидов по зрению и детская), до 150 тыс. жителей – две библиотеки (универсальная с отделением для инвалидов по зрению и детская). Самостоятельные юношеские (для молодежи) библиотеки вообще не предусмотрены в нормативах – ни на уровне субъектов, ни, тем более, в городах и на селе.

Особую озабоченность вызывает подход к обслуживанию инвалидов по зрению. В ряде регионов самостоятельные библиотеки могут быть упразднены путем создания в универсальной библиотеке структурного подразделения.

На уровне городского округа. Предлагаемые нормативы (одна общедоступная библиотека на 25 тыс. чел.) могут привести к сокращению библиотек в городских округах. Например, в Красноярском крае сеть

библиотек может сократиться почти на 50 % (останется 87 библиотек вместо 152 имеющихся). В Белгородской области, соответственно, 38 библиотек, расположенных в городских округах. В Ростовской области под закрытие попадает 31 библиотека и т.п.

На уровне городского поселения. Предлагаемые нормативы не предусматривают наличие библиотек в малых городах с числом жителей до 5 тыс. человек (предлагается одна общедоступная библиотека на 15 тыс., если городское поселение менее 10 тыс., то к расчету принимается одна сетевая единица на 5 тыс. чел.). По данным Росстата на 1 января 2016 г. в стране насчитывалось 460 таких небольших городских поселений (30% от общего числа городских поселений, всего 1591).

На уровне сельского поселения. Предлагаемые нормативы могут привести к ликвидации библиотек в тысячах населенных пунктов, не являющихся административными центрами. Сельский филиал общедоступной библиотеки предлагается открывать из расчета один филиал на 1000 человек, проживающих в одном или нескольких населённых пунктах сельского поселения. В этом случае, к примеру, в Ханты-Мансийском автономном округе под сокращение могут попасть 70% от общего числа сельских библиотек, расположенных вне административных центров сельских поселений, в Пермском крае – 35 %, в Брянской области почти 30% и т.д. Предлагаемый норматив не учитывает критерии шаговой и транспортной доступности библиотек на селе.

Следование предлагаемым нормативам может привести к сокращению около 30% сельских библиотек по всей стране (сейчас их около 34 тыс.). В соответствии с предлагаемыми нормативами могут быть лишены библиотечного обслуживания жители сельских населенных пунктов с населением до 1000 чел. Например, в Красноярском крае это составляет 53 % сельского населения. В ныне действующих нормативах учитывается различное число жителей населенных пунктов (до 500 человек, более 500 человек, свыше 1 тыс. человек).

Обслуживание детей. Предлагаемые нормативы размещения детских библиотек создают угрозу разрушения исторически сложившейся в России системы библиотечного обслуживания детей, доказавшей свою состоятельность и эффективность. Эта система предполагает наличие полноценной сети самостоятельных детских библиотек, включающей сетевые единицы на всех административно-территориальных уровнях. Кроме того, организация отдельного обслуживания детей создает условия для безопасного посещения библиотек (фонды, соответствующие возрасту с учетом требований Федерального закона от 20.12.2010 № 436-ФЗ). В предлагаемых нормативах самостоятельная детская библиотека не предусмотрена на уровне городского и сельского поселений. При этом более чем в 2 раза сокращен норматив на размещение детских библиотек в городском округе: одна детская библиотека на 15 тыс. детей до 14 лет вместо одной на каждые 4-7 тыс. детей (в действующих нормативах). Внедрение предложенных нормативов повлечет сокращение детских библиотек в городских округах, а также ликвидацию детских библиотек на

уровне городских и сельских поселений и преобразование их в детские отделы общедоступных библиотек.

Таким образом, негативные последствия от изменений, которые вносятся в социальные нормативы и нормы, рекомендованные Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 № 1063-р по разделу “культура” могут наблюдаться во всех субъектах РФ, на всех административно-территориальных уровнях.

Применение современных технологий удаленного доступа к информации (в стране подключено к интернету немногим более 50% библиотек) не должно служить основой для ликвидации реальных библиотек, ежедневно работающих с населением и выполняющих важнейшие гражданские, патриотические, просветительские функции, помогающие всем группам населения получать государственные услуги (в том числе на основе удаленного доступа).

Прошу учесть высказанные предложения при доработке данного проекта, который в соответствии с «Основами государственной культурной политики» не должен закладывать сокращение действующей библиотечной сети.

Предложения подготовлены на основе поступивших в РБА обращений из субъектов РФ, результатов обсуждения на Ежегодном совещании руководителей федеральных и центральных региональных библиотек России 18-19 октября 2016 года и обсуждения на заседании правления РБА 19 октября 2016 года.

С уважением,

В.Р. Фирсов

Президент Российской библиотечной ассоциации