



Российская библиотечная ассоциация

Russian Library Association

Штаб-квартира:  
191069, Санкт-Петербург,  
Садовая ул., д.18

RBA Headquarters:  
18, Sadovaya st.,  
St.-Petersburg, 191069, Russia

тел . (812) 718 85 36 факс (812) 310 01 95 e-mail: rba@nlr.ru www.rba.ru

Исх. № от

Руководителю Аппарата Общественной палаты  
**С.В.Смирнову**

**Уважаемый Сергей Витальевич,**

Благодарим за возможность участия в обсуждении проекта федерального закона «О культуре в Российской Федерации».

Мы согласны с тем, что принятие данного законопроекта принципиально важно для установления правовых, организационных, экономических, социальных основ деятельности в сфере культуры с целью дальнейшего развития сферы культуры в нашей стране.

Направляем предварительные предложения по включению в проект, подготовленные Секцией по библиотечной политике и законодательству Российской библиотечной ассоциации (прил. на 1 стр.)

С уважением,

Президент РБА

В.Р.Фирсов

**Предложения Секции по библиотечной политике и законодательству  
Российской библиотечной ассоциации  
к законопроекту № 617570-5 «О культуре в Российской Федерации»**

В данном законопроекте необходимо законодательно закрепить:

- систему национального масштаба «Национальную электронную библиотеку»;
- положения об общественно-государственном партнерстве в управлении культурой;
- обязанность и ответственность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры, права органов местного самоуправления в сфере культуры и четко определить их.

В новом ФЗ «О культуре в Российской Федерации» должно быть отражено положение о «Национальной электронной библиотеке», которая обеспечивает свободный, равный и бесплатный всеобщий доступ к информации, научным, образовательным ресурсам, культурным ценностям в электронной форме на всей территории Российской Федерации, создавая условия для развития конкретных людей, культуры, науки, техники, территорий и усиливая тем самым свою национальную значимость.

Также в законопроекте не закреплены положения об общественно-государственном партнерстве в управлении культурой. Необходимо делегировать часть законодательных полномочий общественно-профессиональным организациям в сфере культуры, таким как Российская библиотечная ассоциация (РБА).

Для создания согласованных текстов законопроектов в сфере культуры необходимо привлекать представителей культуры из различных сфер (например, от представителей библиотечного сообщества будут выступать члены РБА, от представителей других культурных сфер – другие культурные сообщества).

Это положение было закреплено в ежегодном послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года в Кремле: «Считаю, что все законопроекты, ключевые государственные решения, стратегические планы должны проходить гражданское, так называемое "нулевое" чтение, с участием НКО, других институтов гражданского общества. Как при федеральных, так и при региональных органах исполнительной власти необходимо создавать общественные советы. Конечно, во многих органах власти они уже есть, но не везде. И самое главное, они не должны быть формальным придатком и декоративной структурой, а призваны выступать в роли экспертов, а, порой, и конструктивных оппонентов ведомств, быть активными участниками системы противодействия коррупции».

Для формирования правовой базы такого гражданского участия был принят ФЗ № 212 «Об основах общественного контроля в РФ». Таким образом, делегирование части законодательных полномочий общественно-профессиональным организациям, таким как Российская библиотечная ассоциация просто необходимо.

Необходимо четко определить обязанности и ответственность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры. У органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления должны четко быть определены обязанности и ответственность в сфере культуры. В действующем ФЗ РФ от 9 октября 1992 г. N 3612-И "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" имеется 6 раздел, который именуется как «Обязанности государства в области культуры».

Также в данном законопроекте необходимо закрепить совместное ведение органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления и проведение единой государственной политики в сфере культуры на всех уровнях власти.