



Российская библиотечная ассоциация

Russian Library Association

Штаб-квартира:  
191069, Санкт-Петербург,  
Садовая ул., д.18

Ph.: (812) 718 85 36 Fax: (812) 310 01 95 E-Mail: [rba@nlr.ru](mailto:rba@nlr.ru) [www.rba.ru](http://www.rba.ru)

RLA Headquarters:  
18, Sadovaya st.,  
St.-Petersburg, 191069, Russia

Исх. № 305 от 13.10.2015.

Заместителю  
Председателя Комитета Совета Федерации  
по науке, образованию и культуре

С.Е.Рыбакову

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Направляем экспертное заключение Российской библиотечной ассоциации на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О библиотечном деле» в части создания федеральной государственной информационной системы «Национальная электронная библиотека».

Считаю крайне важным и ценю сотрудничество Российской библиотечной ассоциации с Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре и лично с Вами.

Приложение на : 2 л.

С уважением,

В.Р. Фирсов  
Президент Российской Библиотечной ассоциации,  
Член Общественного Совета при Министерстве культуры РФ

**Заключение на законопроект  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О библиотечном деле» в части создания федеральной  
государственной информационной системы  
«Национальная электронная библиотека»**

Создание и организация деятельности Национальной электронной библиотеки (НЭБ) – один из наиболее значимых проектов последнего десятилетия в сфере предоставления гражданам возможности доступа к культуре и информации. Создание НЭБ (в современном понимании<sup>1</sup>) началось в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной культурной политики». В соответствии с Указом «в целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры... включать ежегодно в Национальную электронную библиотеку не менее 10% издаваемых в Российской Федерации наименований книг». А в соответствии с «Основами государственной культурной политики» предполагается «формирование российского единого электронного пространства знаний на основе оцифрованных, книжных, архивных, музейных фондов, собранных в Национальную электронную библиотеку». По опубликованным данным на создание НЭБ потрачено уже более 1 млрд. руб. из федерального бюджета. В июне 2015 года закончился тестовый режим ее эксплуатации. Открыт официальный сайт НЭБ, который ведет оператор НЭБ – Российская государственная библиотека.

По мере дальнейшего увеличения создаваемых или переводимых в электронную форму документов различного характера создание НЭБ является актуальной оправданной формой предоставления информационных услуг гражданам России, формирования единого информационного пространства. В этом смысле необходимо закрепление статуса и форм взаимоотношений, возникающих между государственным генератором информационных ресурсов (НЭБ) и гражданами и юридическими лицами (пользователями) в форме Федерального закона.

С нашей точки зрения нецелесообразно принятие специального закона, посвященного НЭБ. Это возможно сделать как в форме внесения изменений и дополнений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» или в Федеральный закон «О библиотечном деле». Представленный проект предлагает внесение изменений и дополнений в Федеральный закон «О библиотечном деле».

В целом, представленный проект можно принять за основу, однако, при дальнейшей его доработке необходимо учесть следующее:

В проекте «Национальная электронная библиотека» определяется как «федеральная государственная информационная система». Порядок создания государственных информационных систем, их определение и статусные характеристики достаточно подробно представлены в ст. 14 «Государственные информационные системы» Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и в Постановлении Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 г. N 723 «О порядке ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем». Очевидно, что они должны полностью распространяться на федеральную государственную информационную систему «НЭБ».

Однако представленный проект избыточно повторяет нормы ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Так, в частности, в соответствии с ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (Ст.14 п.1) государственные информационные

---

<sup>1</sup> Национальная электронная библиотека как координационный проект Российской государственной и Российской национальной библиотеки развивалася с 2003 года

системы создаются в целях реализации полномочий государственных органов в области предоставления... применительно к НЭБ информационных услуг на основе электронных копий издаваемых в стране документов и фондов библиотек России.

Избыточными в проекте являются п.2, п.5 и п.6 Ст.1, так как они во многом дублируют положение Ст.14 п.5, п.8, п.9 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

В условиях конкурентного противопоставления публичного и частного права необходимо указание, что федеральная государственная информационная система «НЭБ» действует в условиях соблюдения прав на интеллектуальную собственность.

Поскольку ФЗ «О библиотечном деле» регулирует, прежде всего, деятельность общедоступных библиотек, справедливо наличие в проекте Ст.1 п.4 о бесплатном праве доступа пользователей библиотек. Однако это положение противоречит абзацу третьему Ст.1. п.2» «Порядок функционирования Национальной электронной библиотеки и условия предоставления пользователям библиотек доступа к содержащимся в ней электронным копиям документов устанавливается Правительством РФ». В данный абзац необходимо внесение изменений: не «пользователям» библиотек, так как их права регулирует п.4, а «гражданам России», так как для тех из них, которые не являются пользователем библиотеки, а используют мобильные устройства и проч., правительством могут быть установлены особые условия (ограничения).

В данном проекте необходимо четкое представление того, что федеральная государственная информационная система «НЭБ» не является библиотекой, тем более она не является «национальной библиотекой», функции которых перечислены в Ст.18 п.1 ФЗ «О библиотечном деле». Поэтому неправомерно основные положения, регулирующие деятельность федеральной государственной информационной системы, включать в Ст.18 ФЗ «О библиотечном деле», регулирующую деятельность национальных библиотек. Это должна быть самостоятельная статья.

В целом, мы одобляем проект при условии:

1. Исключение избыточных норм, дублирующих ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
2. Четкое определение прав граждан и пользователей библиотек на доступность услуг «НЭБ»
3. Разграничение понятий «Федеральная государственная информационная система НЭБ» и «национальные библиотеки Российской Федерации».