

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 692-85-46

Факс 692-44-75

E-mail: cculture@duma.gov.ru

28 ЯНВ 2010

200 г.

№ 3.26-34/57

Президенту Российской библиотечной  
ассоциации,  
генеральному директору Российской  
национальной библиотеки

В.Н.ЗАЙЦЕВУ

191069, Санкт-Петербург, Садовая ул., д. 18

Уважаемый Владимир Николаевич!

По поручению Председателя Государственной Думы Б.В.Грызлова Комитет по культуре рассмотрел обращение участников II Всероссийского форума публичных библиотек к Президенту Российской Федерации Д.А.Медведеву и сообщает.

Комитет считает работу, проделанную Российской библиотечной ассоциацией, по объединению библиотечной общественности, проведению мониторинга ситуации в библиотечном деле, а также постановку конкретных задач очень важной и актуальной.

Комитет полностью разделяет предложения библиотечной общественности по модернизации библиотечной системы страны, особенно внедрению современных технологий.

В части предоставления целевых средств на приобретение литературы для фондов публичных библиотек большая работа проделана депутатами

29  
04 фев 2010

Комитета по культуре по увеличению цифр внесенного в Государственную Думу проекта бюджета в части финансирования субсидий на комплектование фондов муниципальных библиотек - со 180 млн.рублей до 350 млн.рублей. Комитет планирует продолжить работу по включению в бюджет финансирования указанных фондов.

По вопросам законодательного обеспечения деятельности библиотек и внесения изменений в действующее законодательство следует отметить :

1. Предложение по переводу в электронную форму экземпляров произведений в целях восстановления и сохранности фондов центральных библиотек субъектов Российской Федерации может быть реализовано с учетом положений Гражданского кодекса Российской Федерации. Также создание "страховых копий" для восстановления, замены утраченных или испорченных экземпляров произведения и для предоставления экземпляров произведения другим библиотекам, утратившим их по каким-либо причинам из своих фондов возможно путем репродуцирования без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты вознаграждения, но с обязательным указанием имени автора.

Использование литературы слепыми и слабовидящими возможно в рамках статьи 1274 Гражданского кодекса Российской Федерации. В подпункте 6 пункта 1 статьи 1274 допускается свободное, т.е. без согласия правообладателя и без выплаты ему вознаграждения, "воспроизведение без извлечения прибыли рельефно-точечным шрифтом или другими специальными способами для слепых правомерно опубликованных произведений". Это означает, что данной нормой охватываются все произведения, записываемые в специальных форматах, в том числе и "говорящие книги", и читаемые на специальных аппаратах, предназначенных для слепых.

Ограничение предоставления библиотеками экземпляров, выраженных в цифровой форме, в соответствии с пунктом 2 статьи 1274 имеет целью исключить "создание копий этих произведений в цифровой форме". Это

правило не может ограничивать предоставление библиотеками произведений в цифровой форме, специально созданных для инвалидов по зрению, поскольку в подпункте 6 пункта 1 статьи 1274 прямо разрешается воспроизведение (в том числе и копирование) таких произведений, если оно осуществляется без извлечения прибыли.

При этом Комитет по культуре считает необходимым продолжить совместную работу над выработкой разумных подходов к сочетанию прав интеллектуальной собственности с другими конституционными правами - правом на доступ к культурным ценностям и правом на поиск, получение, передачу и распространение информации.

2. Признавая необходимость совершенствования положений Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" депутатами Комитета разработан и внесен в Государственную Думу проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в котором предлагается увеличить максимальный размер суммы, при которой заказ на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд может быть размещен у единственного поставщика со 100 тысяч до 250 тысяч рублей, а также увеличить максимальный размер суммы, при которой допускается процедура запроса котировок с 500 тысяч до 750 тысяч рублей.

Однако до настоящего времени проект закона не получил поддержки Правительства Российской Федерации.

Вопрос изменения понятия "одноименные товары" с точки зрения исключения из него книг не требует законодательного регулирования, а может быть решен на уровне нормативных правовых актов Минэкономразвития России.

Что касается размещения заказов на подписку периодических изданий только путем аукциона, в результате чего исключена возможность оценки заявок по установленным в техническом задании критериям для выявления победителей конкурсов, а также вопроса предварительного квалификационного отбора поставщиков при проведении подписки на периодические издания для библиотек Комитет обратился 29.12.2009 г. в Минэкономразвития России по данным вопросам. До настоящего времени ответ не получен.

3. Вопрос о закреплении статуса межпоселенческой библиотеки как правопреемницы центральных районных библиотек ЦБС в условиях изменения принципов организации местного самоуправления находится в исключительном ведении органов местного самоуправления. В принятых в 2009 году изменениях в библиотечное законодательство реализовано положение, что ведущая межпоселенческая библиотека может получить статус "центральной". В совокупности с нормой Федерального закона "О библиотечном деле" о том, что "центральная библиотека обязана формировать, хранить и предоставлять пользователям библиотеки наиболее полное универсальное собрание документов в пределах обслуживаемой территории, организовывать взаимодействие библиотечных ресурсов и оказывать методическую помощь библиотекам" проблема централизованного ведения библиотечного дела на уровне района законодательно решена.

4. Комитет Государственной Думы по культуре на своем заседании 19 ноября т.г. рассмотрел вопрос "О практике реализации положений Федерального закона № 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов" и Федерального закона № 28-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном экземпляре документов" с участием всех заинтересованных сторон. Депутаты Комитета отметили, что работа по реализации положений названных законов органами исполнительной власти ведется неудовлетворительно. Направлено письмо в Правительство

Российской Федерации с предложением принять меры по устранению отмеченных недостатков. Вместе с тем признано необходимым совместно с Минкультуры России и получателями обязательных экземпляров документов продолжить работу по совершенствованию законодательства об обязательном экземпляре.

5. В соответствии с частью 11 статьи 154 Федерального закона "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Правительством Российской Федерации принято постановление от 13 июня 2006 г. № 374, в котором установлен перечень документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из одного уровня собственности (федеральной, субъекта Российской Федерации, муниципальной) в другой.

Комитет по культуре считает работу над совершенствованием законодательства о библиотечном деле одним из важнейших приоритетов и будет ее продолжать с участием ведущих библиотек страны и с учетом мнения всей библиотечной общественности.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с решением Общественного комитета содействия развитию библиотек России (по итогам пятого заседания 3 декабря 2009 года) при Российской государственной библиотеке образовывается рабочая группа с широким привлечением специалистов – экспертов для выработки рекомендаций по совершенствованию законодательства в области библиотечно-информационного дела. Считаем, что изложенные в Вашем обращении

вопросы могут быть конкретизированы и рассмотрены в рамках данной рабочей группы.

С уважением,

Председатель Комитета



Г.П.Ивлиев