

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ**

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-75-75, 692-73-31 Факс 8(495)692-44-75 E-mail: cculture@duma.gov.ru

17 декабря 2014 г.

№ 3.26-6/762

Председателю Правительства  
Российской Федерации

**Д.А.Медведеву**

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

В Комитет Государственной Думы по культуре обратились руководители ведущих библиотек Российской Федерации по вопросам, связанным с размещенным Минкультуры России для общественного обсуждения законопроектом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» (в части изменений в системе распределения обязательного экземпляра документов в связи с созданием Национальной электронной библиотеки, далее – НЭБ).

В ходе проведенного в Комитете совещания заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и специалистов в сфере библиотечного дела была высказана резкая критика законопроекта, представляющегося недостаточно проработанным как в отношении сокращения печатных обязательных экземпляров документов с 16 до 6 экземпляров, так и в отношении организации деятельности НЭБ.

Высказана позиция, что экономическая целесообразность данного законопроекта проектом авторами не обоснована, между тем, его реализация потребует значительного объема финансовых затрат, прежде всего из федерального бюджета.

Учитывая отсутствие финансирования замещения сокращаемых печатных обязательных экземпляров и технического обеспечения доступа пользователей, а также правовую неопределенность НЭБ, предложенная законопроектом методика решения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в целях дальнейшего сохранения российской культуры, не позволяет обеспечить полноценное формирование обязательного экземпляра документов. Реализация законопроекта приведет к невосполнимым пробелам в формировании

национального библиотечно-информационного фонда документов, на основе которого строится обеспечение конституционных прав граждан на доступ к информации, оставит без необходимых документов библиотеки сети Российской академии наук, ведущих учебных заведений (Московский государственный университет, Московская государственная консерватория, Медицинская академия имени И.М.Сеченова), а также высших органов государственной власти, что недопустимо и, в конечном итоге, выглядит как угроза национальной безопасности.

Вместе с тем, при условии сохранения количества печатного обязательного экземпляра документа, идея создания его электронной копии представляется весьма перспективной для совершенствования информационно-библиотечного обеспечения граждан России. Однако практическая реализация этой идеи также требует решения целого комплекса нормативно-правовых, технических и экономических задач.

Так, в рамках действующей IV части Гражданского кодекса Российской Федерации изготовление издателями электронных копий печатных изданий, их использование библиотеками в рамках межбиблиотечного абонемента, использование читателями и удаленными пользователями представляется либо невозможным, либо требующим существенных объемов дополнительного финансирования на заключение соответствующих договоров с правообладателями. Законодательно не установлено понятие национальной электронной библиотеки, не определен исчерпывающий перечень видов документов и принципы, на основе которых она формируется и эксплуатируется, не закреплены принципы общедоступности и бесплатности доступа к документам НЭБ, а также полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего регулирование библиотечной отрасли.

В преддверии Года литературы, разделяя мнение участников совещания, Комитет Государственной Думы по культуре предлагает исключить из данного законопроекта статьи, сокращающие количество печатных обязательных экземпляров документов с 16 до 6 экземпляров, и сосредоточиться на проблемах реализации НЭБ в рамках законопроектной деятельности.

Просим дать поручение Минкультуры России и Минобрнауки России провести совещание по данному вопросу с участием всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Председатель Комитета



С.С.Говорухин