



Российская библиотечная ассоциация

Russian Library Association

Штаб-квартира:
191069, Санкт-Петербург,
Садовая ул., д.18

Ph.: (812) 718 85 36 Fax: (812) 310 01 95 E-Mail: rba@nlr.ru www.rba.ru

RLA Headquarters:
18, Sadovaya st.,
St.-Petersburg, 191069, Russia

Исх. № 12 от 12.02.2015 г.

Статс-секретарю – заместителю

Министра культуры Российской Федерации

Г.П. Ивлиеву

Уважаемый Григорий Петрович!

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» продолжает вызывать профессиональные дискуссии, ход которых подробно отражен на сайте Российской библиотечной ассоциации: <http://www.rba.ru/content/activities/discus/doc/index.php> и которые свидетельствуют о необходимости внесения некоторых изменений в проект документа.

Данный проект предусматривает введение одного обязательного экземпляра электронной копии всех видов печатных изданий, который будет доставляться производителями на материальном носителе в Российскую государственную библиотеку. Одновременно предполагается сокращение общего количества обязательных экземпляров печатных изданий (книг, брошюр, журналов и продолжающихся изданий) с 16 до 6 экз.

Произошедший в библиотеке ИНИОН РАН пожар свидетельствует в пользу необходимости распределенного подхода при организации хранения и обеспечения вечной сохранности документального культурного наследия, независимо от его традиционного или электронного формата. В этой связи представляется целесообразность закрепить в тексте закона необходимость предоставления «по одному обязательному экземпляру электронной копии всех видов печатных изданий в Российскую государственную библиотеку и в Российскую национальную библиотеку в течение месяца после выхода в свет первой партии тиража печатных изданий».

Обоснованность или целесообразность предоставления электронной копии на материальном носителе или в сетевом режиме продолжает оставаться дискуссионной и нуждается в дальнейшем экономическом и технологическом обосновании.

Представляется обоснованным, чтобы вторая электронная копия всех печатных изданий предоставлялась именно в Российскую национальную библиотеку, так как она, будучи основана в 1795 году, является наиболее полным в мире собранием всех отечественных документов, предоставляемых в библиотеку независимо от их формата в качестве обязательного экземпляра. Статус Российской национальной библиотеки в качестве национальной наряду с Российской государственной библиотекой закреплен ст.18 Федерального закона «О библиотечном деле», а также в утвержденном Постановлением Правительства РФ «Уставом Российской национальной библиотеки». Основная функция национальных библиотек – формирование и хранение наиболее полного собрания отечественных документов.

Предполагаемое законом сокращение поступления обязательного экземпляра в Российскую национальную библиотеку с 2 до 1 может происходить только с одновременным предоставлением обязательного экземпляра в электронной форме, как это предусмотрено в отношении Российской государственной библиотеки.

Кроме этого, в ходе профессиональных обсуждений обращалось также внимание на следующие проблемы.

- искусственное разделение одного и того же контента в печатном и электронном виде между ИТАР-ТАСС (РКП) и РГБ (и РНБ), приведет к утрате полноты поступления ОЭ и сложности ведения национальной библиографии;
- дополнительная финансовая нагрузка может лечь на издателей в связи с необходимостью заключения с авторами лицензионных договоров о предоставлении электронной копии издания в порядке обязательного экземпляра, так как запись произведения на электронном носителе относится к исключительным правам, использование готовой электронной копии (оригинал-макета) также невозможно, так как она «не носит краткосрочный характер». (См. Статья 1270 ГК РФ: «...При этом запись произведения на электронном носителе, в том числе запись в память ЭВМ, также считается воспроизведением. Не считается воспроизведением краткосрочная запись произведения, которая носит временный или случайный характер и составляет неотъемлемую и существенную часть технологического процесса, имеющего единственной целью правомерное использование произведения либо осуществляемую информационным посредником между третьими лицами передачу произведения в информационно-телекоммуникационной сети, при условии, что такая запись не имеет самостоятельного экономического значения»).

- в соответствии со статьей 1275 ГК РФ, электронная копия, полученная в качестве обязательного экземпляра, может предоставляться в порядке взаимного использования библиотечных ресурсов. (См. ст.1275 ГК РФ: «1. Общедоступные библиотеки, а также архивы, доступ к архивным документам которых не ограничен, при условии отсутствия цели извлечения прибыли вправе без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты вознаграждения предоставлять во временное безвозмездное пользование (в том числе в порядке взаимного использования библиотечных ресурсов) оригиналы или экземпляры произведений, правомерно введенные в гражданский оборот»). Данное положение приведет к существенному нарушению, в том числе и экономических прав авторов.

- учитывая особенности федеративного устройства Российской Федерации и необходимость обеспечения равных прав граждан России на доступ к культурным ценностям и информации независимо от места проживания, в ходе дискуссии было предложено предусмотреть предоставление обязательного экземпляра регионам Урала и юга России.

Большая часть замечаний представителей ведущих библиотек России к представленному законопроекту была изложена на совещании в Комитете Государственной Думы по культуре 15 декабря 2014 г., протокол которого был представлен в Правительство РФ.

С уважением,

В.Р. Фирсов
Президент Российской Библиотечной ассоциации,
Член Общественного Совета при Министерстве культуры РФ

