

В.Р. Фирсов,

президент Российской библиотечной ассоциации

Российская библиотечная ассоциация публикует «Модельный стандарт деятельности общедоступной библиотеки». Если мы говорим об уровне библиотечного обслуживания в той или иной стране, или о доступности библиотечных услуг населению, то, в первую очередь, это, конечно, связано с уровнем развития общедоступных (или публичных, как это принято в международной терминологии) библиотек.

В соответствии с принятым подходом основными определяющими чертами публичной библиотеки являются:

- общедоступность;
- бесплатность всех предоставляемых услуг;
- приближенность к потребностям местного населения;
- участие представителей местного населения в управлении библиотекой;
- финансирование за счет местных бюджетов

Все эти черты являются в той или иной мере характерными и для российских общедоступных муниципальных библиотек, которых по данным Минкультуры России 2013 года — 39 тысяч (79% из них расположены в сельской местности). 51 миллион граждан России являются читателями публичных библиотек и в течение года запрашивают в библиотеках более 1 миллиарда книг.

Во всем мире это самая многочисленная группа библиотек. Так, в Германии — более 10 тысяч публичных библиотек, в США около 16 тысяч, в Китае — около 50 тысяч, в Южной Африке — более 2 тысяч. При всем многообразии предоставляемых ими услуг данные библиотеки имеют типологические черты, и поэтому совершенно очевидно, что как профессионалы, так и управленцы всегда стремились смоделировать желательный или оптимальный образ публичной библиотеки.

Наиболее авторитетные модели представлены в руководствах ИФЛА. Так, в 2002 году Российской библиотечной ассоциацией был подготовлен и издан перевод [«Руководства ИФЛА/ЮНЕСКО по развитию службы публичных библиотек»](#) (предисловие В.Р. Фирсова). А второе издание

[«Руководства ИФЛА по работе публичных библиотек»](#) было опубликовано РБА в России в 2011 году (с предисловиями С.Ф. Бартовой, В.Р. Фирсова, О.Ю. Устиновой, подготовлено И.А. Трушиной).

Основным действующим документом в данной сфере сегодня является принятый РБА [«Модельный стандарт деятельности публичной библиотеки»](#) в редакции 2008 года. Он хорошо известен в регионах и применяется как библиотекарями-профессионалами, так и органами местного самоуправления и региональной власти.

31 октября 2014 года Министром культуры РФ В.Р. Мединским был подписан «Модельный стандарт деятельности общедоступной библиотеки. Рекомендации органам государственной власти субъектов РФ и органам муниципальной власти».

Документ разработан по инициативе и специалистами Министерства культуры РФ.

Прежде всего, отмечу, что, в соответствии с разграничениями полномочий между Федеральным центром, субъектами Федерации и органами местного самоуправления, регулирование библиотечного дела не относится к полномочиям Федерального центра, в ведении которого, по Конституции РФ, находится «установление основ федеральной политики... в области... культурного... развития Российской Федерации» (ст. 71). Поэтому документ, адресованный общедоступным библиотекам, носит по своей природе рекомендательный, модельный характер.

Его принятию предшествовали длительные дискуссии, в которые был вовлечен широкий круг профессионалов. Особой благодарности заслуживает деятельность Секции публичных библиотек (С.Ф. Бартова) и Секции центральных библиотек субъектов Федерации (С.С. Дедюля), которые сумели привлечь к работе над документом большое количество руководителей муниципальных и центральных региональных библиотек.

Различные редакции проекта дважды публиковались на сайте РБА. Руководитель разработки Модельного стандарта заместитель директора Департамента науки и образования – начальник Отдела библиотек и архивов Министерства культуры РФ Е.Н. Гусева неоднократно представляла его на различных конференциях, в том числе, на специальном заседании Всероссийского библиотечного конгресса — Ежегодной Конференции РБА в Рязани в 2014 году. Можно объективно отметить, что вовлечение широкого круга профессионалов в подготовку данного документа имело более чем положительное значение. Министерство культуры последовательно работало

со всеми поступившими замечаниями, что привело не только к значительной трансформации, но и к реальной оптимизации предлагаемой модели.

Данный стандарт рассматривает общедоступную — публичную библиотеку в качестве реального многофункционального учреждения, сочетающего в своей работе информационные, просветительские, образовательные и другие функции. Принципиально важно подчеркнуть, что адресат стандарта — «органы государственной власти субъектов РФ и органы муниципальной власти». Данное положение означает, что **руководителями библиотек документ может и должен использоваться, прежде всего, как инструмент обоснования требований перед учредителем библиотеки о ресурсном обеспечении рекомендуемых стандартом «услуг», «работ» и «видов деятельности, приоритетных» для данного уровня библиотеки.**

В Модельном стандарте также намечен «перечень основных показателей и критериев качества при предоставлении... услуг и выполнении работ библиотекой». Их ресурсное обеспечение также является задачей учредителя.

Конечно, как уже было отмечено, Модельный стандарт — это только рекомендации. Однако при грамотном и ответственном использовании они должны стать хорошим средством улучшения нашей работы. Министр культуры В.Р. Мединский при презентации Стандарта отметил: «Наша задача — чтобы к новому стандарту подтянулись все библиотеки».

Важной характеристикой данного документа является то, что он подготовлен с учетом важнейшего стратегического документа, принятие которого на самом высоком уровне планируется в ближайшее время — «Основы государственной культурной политики». При всей значимости информационной составляющей работы библиотек мы знаем, а в современных условиях и все более осознаем, что просветительская, культурно-созидающая, нравственно-формирующая роль библиотек становится все более значимой.

Очевидно, что документ не свободен от недостатков, однако это не мешает нам использовать его в своих интересах. При этом, конечно, мы понимаем, что этот документ не является единственным, адресованным муниципальным библиотекам в последние годы. Так, в частности, в 2010 году ИФЛА было принято, а благодаря Некоммерческому фонду «Пушкинская библиотека» переведено на русский язык, «Руководство по мобильным библиотекам» — направление, обретающего на нынешнем этапе новую жизнь.

Российской библиотечной ассоциацией в 2012 году было принято [«Руководство для публичных библиотек России по обслуживанию молодежи»](#), в 2014 году — [«Концепция библиотечного обслуживания детей в России на 2014-2020 гг.»](#).

Особое значение для всех российских библиотек имеет [«Кодекс этики российского библиотекаря»](#) (2011 г.), закладывающий основные принципы отношения библиотекаря с читателями, учредителем, коллегами и т.д.

Однако основным документом для муниципальных библиотек одновременно с принятым Министерством культуры РФ «Модельным стандартом деятельности общедоступной библиотеки» является [«Модельный стандарт деятельности публичной библиотеки»](#), принятый Российской библиотечной ассоциацией в 2008 году.

25 ноября 2014 года на Пленарном заседании Научно-практической конференции «ЛИБНЕТ-2014» статс-секретарь — заместитель министра культуры РФ Г.П. Ивлиев в своем выступлении специально отметил, что у нас теперь два модельных стандарта – РБА и Министерства культуры, и они должны взаимодополнять друг друга. При этом стандарт РБА более подробен и адресован в большей мере профессионалам, стандарт Министерства в большей мере — управленцам.

«Модельный стандарт деятельности общедоступной библиотеки» разослан Министерством культуры РФ по региональным органам управления культуры. Российская библиотечная ассоциация публикует его на своем официальном сайте и в «Информационном бюллетене РБА».

Надеюсь, что данный документ принесет пользу нашей с вами работе.